



Frühjahrssemester 2020

Vorlesung Staatsrecht III (Gruppe 2), Veranstaltungsnummer 3315

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: Prof. Dr. Johannes Reich, LL.M. (Yale)

I. Allgemeine Informationen

- **Zeit:** Dienstag, 10:15-12:00 Uhr
- **Hörsaal:** [SOD-1-102](#)
- **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den zwei Themenkreisen „Bundesstaatlichkeit (Föderalismus)“ und „demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse“ (staatsleitende Prozesse ausserhalb der Rechtsetzung; Rechtsanwendung; Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit). Zudem wird der Stoff der Vorlesungen „Staatsrecht I“ (Grundlagen und Staatsorganisationsrecht) und „Staatsrecht II“ (Grundrechte) punktuell aktualisiert und vertieft.
- **Verknüpfung mit der [e-Learning Plattform «Online Learning And Training» \(OLAT\) der UZH:](#)** Der Zugriff auf die **vollständigen Unterlagen der Vorlesung** ist über das Learning Management System der UZH «OLAT» gewährleistet. Via OLAT erhalten Sie auch Zugang zum **moderierten Online-Diskussionsforum**. Das Online-Forum, das vom Lehrstuhl-Team betreut wird, ermöglicht es Ihnen, Fragen zum Vorlesungsstoff zu stellen und ausgewählte Themen der Vorlesung zu vertiefen. Sie können sich am Forum auch anonym unter einem Pseudonym beteiligen. Bitte [schreiben Sie sich via OLAT für die Vorlesung \(Staatsrecht III, Gruppe 2\) ein](#), um Zugang zu den Vorlesungsunterlagen und zum Diskussionsforum zu erhalten.
- **Konzept und Struktur:** Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 14 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind klar strukturiert und sind nach dem folgenden Muster aufgebaut:
 1. **Repetitionsfragen** zur Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion;
 2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung;
 3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion;
 4. **Stoffvermittlung:** Der Stoff wird wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht;
 5. **Rekapitulation** gibt die Quintessenz der Doppellektion wieder;
 6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
- **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Sie werden auf [OLAT](#) aufgeschaltet und sind vor der jeweiligen Lektion zugänglich. Der für den Leistungsnachweis (Prüfung) verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich ausschliesslich aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).
- **Anregungen und Kritik** zu Inhalt und Form der Vorlesung sind stets willkommen – am besten persönlich unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder aber, falls dies nicht möglich sein sollte, per E-Mail an johannes.reich@rwi.uzh.ch.



II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** [Giovanni Biaggini/Thomas Gächter/Regina Kiener \(Hrsg.\), Staatsrecht, 2. Auflage, Zürich/St. Gallen: Dike Verlag 2015](#) (erhältlich im Buchhandel; keine Hörscheine) [Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der Ziff. IV (als «**Lehrbuch**» bezeichnet)];
2. der **Reader** (Begleitband) «**Staatsrecht III**» enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum [Download](#) bereit.

Vor der entsprechenden Lektion zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und/oder dem Reader.

- Der individuelle Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** ist auch während der Vorlesung unerlässlich, um dem Unterricht folgen zu können und den Umgang mit Gesetzen zu schulen. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (die Hörsäle sind mit WLAN ausgerüstet):

- Deutsch: <https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrecht/systematische-sammlung.html>
- Französisch: <https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/droit-federal/recueil-systematique.html>
- Italienisch: <https://www.admin.ch/gov/it/pagina-iniziale/diritto-federale/raccolta-sistematica.html>

Als gedruckte Gesetzessammlung wird [Giovanni Biaggini/ Bernhard Ehrenzeller \(Hrsg.\), Öffentliches Recht, Textausgabe, 8. Aufl., Zürich: Schulthess Verlag 2017](#) empfohlen. Alternativ können auch die [amtlichen Ausgaben](#) des [Bundesamts für Bauten und Logistik](#) verwendet werden.

III. Literatur zur Ergänzung und Vertiefung (Auswahl)

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare konsultiert werden. Sie gehören nicht zum Prüfungstoff.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern: Stämpfli 2013
 - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, 2. Aufl., Zürich: Orell Füssli 2017
 - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. St. Galler Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Dike/Schulthess 2014
 - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER/Daniela THURNHERR, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 9. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Schulthess 2016
 - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich: Nomos/Schulthess 2013
 - René RHINOW/Markus SCHEFER/Peter UEBERSAX, Schweizerisches Verfassungsrecht, 3. Aufl., Basel: Helbing Lichtenhahn 2016
 - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 4. Aufl., Bern: Stämpfli 2016
 - Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel: Helbing Lichtenhahn 2015



IV . Vorlesungsprogramm*

Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader
1	18. Februar 2020	Einführung - Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung Grundfragen der Bundesstaatlichkeit - Definition, Idee und Ziele eines föderalistischen Staatsaufbaus - Charakteristiken und Institutionen des Föderalismus schweizerischer Prägung	§ 10	Dok. 1
2	25. Februar 2020	Entstehung und Ausgestaltung des schweizerischen Bundesstaates - Rechtsstellung der Kantone - Gleichheit der Kantone und Bundestreue - Gemeinden, Gemeindeautonomie und deren Durchsetzung - Probleme des „dreistufigen Föderalismus“ angesichts der Internationalisierung am Beispiel der „Unternehmenssteuerreform III“	§ 11	Dok. 1 Dok. 2
3	3. März 2020	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen - Grundregeln der Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen - neuere Entwicklungen: NFA und Subsidiarität - Bestimmung von Bundeskompetenzen	§ 12	
4	10. März 2020	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen (Fortsetzung) - Bundeskompetenzen - Arten - Umfang - Wirkung - kantonale Kompetenzen	§ 12	Dok. 3

* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader
5	17. März 2020	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Norm- und Kompetenzkonflikte zwischen Bundesrecht und kantonalem Recht- derogatorische Kraft des Bundesrechts	§ 12	Dok. 4
6	24. März 2020	Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund <ul style="list-style-type: none">- Mitwirkung in der Rechtsetzung- Mitwirkung in der Aussenpolitik	§ 13	Dok. 5 Dok. 6
7	31. März 2020	Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen <ul style="list-style-type: none">- Grundlagen- interkantonale Vereinbarungen- Begriff, Arten, Stellung, Problematik- interkantonale Organe	§ 14	Dok. 7 Dok. 8 Dok. 9
8	7. April 2020	Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung <ul style="list-style-type: none">- Bundesgarantien zugunsten der Kantone- Aufsicht des Bundes über die Kantone- insbesondere: Gewährleistung von Kantonsverfassungen- Konfliktlösung	§ 15	Dok. 10 Dok. 11
9	21. April 2020	Demokratisches Instrumentarium <ul style="list-style-type: none">- Grundlagen- Volksinitiative- Grundlagen- Gültigkeit- Funktionen	§ 24	
10	28. April 2020	Demokratisches Instrumentarium (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Referendum- These von der „repräsentativen Umbildung des fakultativen Referendums“ (Leonard Neidhart)- Nationalratswahlen- Wahlsysteme	§ 24	Dok. 13



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader
11	5. Mai 2020	Politische Rechte <ul style="list-style-type: none">- Stimm- und Wahlrecht- Schutz des Stimm- und Wahlrechts	§ 42	Dok. 18 Dok. 19
12	12. Mai 2020	Bundesstaatliche Finanzordnung <ul style="list-style-type: none">- Finanzkompetenzen von Bund und Kantonen- Finanzausgleich Staatsleitende Prozesse ausserhalb der Rechtsetzung <ul style="list-style-type: none">- Finanzhaushalt, Budget, Finanzplan- politische Planung- Information- Bewältigung ausserordentlicher Lagen	§ 16 § 25	Dok. 12 Dok. 14 Dok. 15
13	19. Mai 2020	Rechtsanwendung <ul style="list-style-type: none">- Rechtsanwendung und Normauslegung- Normauslegung- Besonderheiten der Verfassungsauslegung- Aktualisierung oder Auslegung?- Lückenfüllung? Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit <ul style="list-style-type: none">- Grundlagen und Begriffe- mögliche Systeme der Verfassungsgerichtsbarkeit- Normenkontrolle	§ 26 § 27 I, II	Dok. 16
14	26. Mai 2020	Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Ausgestaltung der Staats- und Verwaltungsgerichtsbarkeit- Rechtsmittelsystem- Sachurteilsvoraussetzungen- „Massgeblichkeit“ von Bundesgesetzen gemäss Art. 190 BV	§ 27 III–V	Dok. 17