

BREXIT ET LA SUISSE: «MIND THE GAP»

23 NOVEMBRE 2018

PROF. ASTRID EPINEY

- 1. Introduction**
- 2. Les relations Suisse – UE – un Aperçu**
- 3. Les implications du Brexit pour les relations entre le RU et la Suisse**
- 4. Les futures relations RU – CH**
- 5. La procédure d’approbation – questions choisies**
- 6. Conclusion**

1. INTRODUCTION

- **Brexit: retrait d'un Etat d'une organisation supranationale**
- **Questions complexes, pas de pratique**
- **Entre autres: relations de l'Etat sortant avec les Etats tiers, beaucoup de traités internationaux UE – Etats tiers, en particulier la Suisse**
- **Aperçu**
 - Relations Suisse – UE: statu quo
 - Implications du Brexit sur le statut de UK comme partie contractante
 - Relations futures CH – UK
 - Questions constitutionnelles

2. LES RELATIONS SUISSE – UE: UN APERÇU

- **Multitude d'accords (environ 120)**
- **Importance particulière: Bilatérales I et II, mais aussi quelques autres accords (accord de libre-échange de 1972, Europol...)**
- **Quelques caractéristiques des accords bilatéraux:**
 - Reprise du droit de l'UE (texte ou annexes)
 - «Principe d'interprétation parallèle»
 - Certaine «intégration»
 - Au niveau institutionnel: DIPu «classique»
- **Dès lors: questions institutionnelles**
 - Homogénéité et développement du droit / interprétation
 - Contrôle d'application et règlement des différends
 - Champ d'application
 - Quelques questions ouvertes

3. LES IMPLICATION DU «BREXIT» SUR LES RELATIONS ENTRE LE RU ET LA SUISSE

a) Les implications du Brexit sur le statut du RU comme partie contractante

- **Traités conclus que par l'UE: principe d'adaptation aux nouvelles frontières (RU plus partie contractante)**
- **Accords mixtes: RU partie contractante en tant que EM de l'UE**
 - Titres et préambules
 - D'autres parties contractantes pas prévues (accords «fermés»)
 - Objectifs: parallélité avec le droit de l'UE
 - Deux «blocs»
- **Dès lors: retrait de l'UE implique automatiquement la cessation du statut du RU en tant que partie contractante,**
- **Mais: période de transition**

3. LES IMPLICATION DU «BREXIT» SUR LES RELATIONS ENTRE LE RU ET LA SUISSE

b) Les obligations de la Suisse et du RU suite à la cessation des accords

- **Principe: cessation d'un accord international = cessation des droits et obligations (des Etats et des particuliers)**
- **Toutefois: dispositions contraires des Parties réservées**
- **Art. 23 ALCP**
 - Droits acquis des particuliers (erworbene Ansprüche): pas touchés
 - Droits en cours d'acquisition (Anwartschaften): réglés d'un commun accord
- **Applicable aussi en cas de retrait d'un EM de l'UE**

3. LES IMPLICATION DU «BREXIT» SUR LES RELATIONS ENTRE LE RU ET LA SUISSE

b) Les obligations de la Suisse et du RU suite à la cessation des accords

- **Droits acquis des particuliers**

- Pas touchés (unberührt): alors des droits individuels
- CH: monisme, droits découlant de l'ALCP et directement invocables
- Notion? Droits déjà «complètement» acquis (y compris droits de séjour) // Droits pas encore invoqués mais dont les conditions sont déjà remplies // autres droits (objectifs de l'art. 23, bonne fois, ex.: mariage, changement de l'employeur, droit de demeurer)

- **Droits en cours d'acquisition**

- Pas de droits individuels, mais accord des parties
- Quid s'il n'y a pas d'accord? Obligation de tout tenter, pas d'obstruction
- Notion? Droits «futurs» qui dépendent encore de certains événements (domaine des assurances)

3. LES IMPLICATION DU «BREXIT» SUR LES RELATIONS ENTRE LE RU ET LA SUISSE

b) Les obligations de la Suisse et du RU suite à la cessation des accords

- **Moment déterminant: le retrait de l'UE**
- **Art. 50 TUE: pas d'obligation disposition comparable à l'art. 23 ALCP**
- **Droits des particuliers après le Brexit:**
 - Suisse – RU: art. 23 ALCP
 - Suisse – UE: ALCP
 - RU – UE: accord d'après l'art. 50 TUE ou droit interne
- **Dès lors: situation différenciée RU – Suisse // RU – UE**
- **Après le Brexit: des anciens traités**

4. LES FUTURES RELATIONS RU – CH

a) Quant à une période transitoire

- **Après le Brexit: solutions nationales unilatérales**
- **Utilité d'une solution conventionnelle**
- **Solution transitoire: continuité**
 - Dans l'intérêt des deux parties
 - Mais pas de solution durable

4. LES FUTURES RELATIONS RU – CH

b) La relation contractuelle Suisse – RU: perspectives

- **Un seul «traité-cadre» avec différentes parties ?**
- **Scénarios:**
 - Grandfathering (statu quo, caractère statique ou dynamique, avantages vu la sécurité du droit, réalisable au niveau politique?)
 - Accord «autonome»
 - Accord «autonome» avec des éléments des Bilatérales
- **Scénario 2?**
- **Art. 121a al. 4 Cst.?**

5. LA PROCÉDURE D'APPROBATION – QUESTIONS CHOISIES

- **Pas de constellation de succession d'Etats**
- **Procédure d'approbation interne**
 - En principe: assemblée fédérale (art. 166 al. 2 Cst.), référendums fac. ou obligatoire (art. 140 al. 1 lit. b, art. 141 al. 1 lit. b Cst.)
 - En particulier: art. 141 al. 1 lit. d Cst.: importance des traités («Standardabkommen»?)
 - Exception: art. 7a LOGA (traités de portée mineure)
- **Implications pour les relations CH - RU?**
 - En principe: art. 141 al. 1 lit. d Cst. (+)
 - «Standardabkommen»?
 - Art. 7a LOGA (-)
- **Art. 7b LOGA: Application à titre provisoire**

6. CONCLUSION

- **Implications importantes du Brexit pour la Suisse**
- **Négociations quant à l'accord-cadre?**
- **Droits des particuliers (art. 23 ALCP)**
- **«Mind the Gap»: enjeu majeur et perspectives possibles**
- **Mais la question demeure: est-ce que le Brexit deviendra réalité?**