



Frühjahrssemester 2018

Vorlesung Staatsrecht III (Gruppe 1), Veranstaltungsnummer 3476

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: Prof. Dr. iur. Johannes Reich, LL.M. (Yale)

I. Allgemeine Informationen

- **Zeit:** Dienstag, 08:00-09:45 Uhr
 - **Hörsaal:** Aula (KOL-G-201)
 - **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den zwei Themenkreisen „Bundesstaatlichkeit (Föderalismus)“ und „demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse“ (staatsleitende Prozesse ausserhalb der Rechtsetzung; Rechtsanwendung; Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit). Zudem wird der Stoff der Vorlesungen „Staatsrecht I“ (Grundlagen und Staatsorganisationsrecht) und „Staatsrecht II“ (Grundrechte) punktuell aktualisiert und vertieft.
 - **Konzept, Methode und Aufbau:** Die Vorlesung beruht auf dem Konzept des Selbststudiums. Es wird erwartet, dass die Teilnehmenden die im Vorlesungsprogramm (vgl. Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und dem Reader (vgl. Ziff. II) vor der jeweiligen Lektion durcharbeiten. Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 14 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind klar strukturiert und sind nach dem folgenden Muster aufgebaut:
 1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
 2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
 3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
 4. **Stoffvermittlung:** Der Stoff wird wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht. Eine interaktive Stoffvermittlung erfordert die Präsenz der Studierenden. Die Vorlesung wird daher grundsätzlich nicht als Podcast aufgezeichnet.
 5. **Rekapitulation** als Zusammenfassung der wichtigsten Merkmale.
 6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
 - **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Aus didaktischen Gründen werden auf www.rwi.uzh.ch/jreich (unter dem Pfad: > Vorlesungen > Folien > Staatsrecht III) zwei verschiedene Sets aufgeschaltet:
 - vor der entsprechenden Lektion ein Folienset, das **Lückentext** enthält, der während der Vorlesung ergänzt werden kann (aber nicht ergänzt werden muss);
 - nach der entsprechenden Lektion (in der Regel unmittelbar nach dem Ende der jeweiligen Vorlesung) ein Folienset mit dem **vollständigen, lückenlosen Text**.
- Der verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich allein aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).
- **Fragen, Anregungen und Kritik** zu Inhalt und Form der Vorlesung sind stets willkommen – am besten persönlich in der Pause der Vorlesung oder unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder aber per E-Mail an johannes.reich@rwi.uzh.ch.



II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER (Hrsg.), Staatsrecht, 2. Auflage, Zürich/St. Gallen: Dike Verlag 2015 (erhältlich im Buchhandel; keine Hörerscheine) [Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der Ziff. IV (als «**Lehrbuch**» bezeichnet)];
2. der **Reader** (Begleitband) «**Staatsrecht III**» (zusammengestellt von Thomas Gächter, Andreas Glaser und und Johannes Reich) enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum **Download** bereit auf

<http://www.rwi.uzh.ch/de/lehreforschung/alphabetisch/jreich/lv.html>

Zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Unterlagen.

- Es wird erwartet, dass sämtliche Teilnehmenden in der Vorlesung jederzeit und individuell Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** haben. Als **Gesetzessammlung** wird Giovanni BIAGGINI/Bernhard EHRENZELLER (Hrsg.), Öffentliches Recht, Textausgabe, 8. Aufl., Zürich: Schulthess Verlag 2017 empfohlen. Alternativ können auch die gedruckten **amtlichen Ausgaben** verwendet werden. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (das Hauptgebäude ist flächendeckend mit W-LAN abgedeckt):

- Deutsch: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/national.html>
- Französisch: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/national.html>
- Italienisch: <https://www.admin.ch/opc/it/classified-compilation/national.html>

III. Literatur zur Ergänzung und Vertiefung (Auswahl)

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare verwendet werden. Deren Lektüre wird nicht vorausgesetzt und steht im Ermessen der Studierenden.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern: Stämpfli 2013 (AMH)
 - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, 2. Aufl., Zürich: Orell Füssli 2017
 - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. St. Galler Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Dike/Schulthess 2014
 - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER/Daniela THURNHERR, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 9. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Schulthess 2016 (HHKT)
 - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich: Nomos/Schulthess 2013 (HKG)
 - René RHINOW/Markus SCHEFER/Peter UEBERSAX, Schweizerisches Verfassungsrecht, 3. Aufl., Basel: Helbing Lichtenhahn 2016 (RSU)
 - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 4. Aufl., Bern: Stämpfli 2016 (PT)
 - Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel: Helbing Lichtenhahn 2015



IV . Vorlesungsprogramm*

Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
1	20. Februar 2018	Einführung - Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung Grundfragen der Bundesstaatlichkeit - Definition, Idee und Ziele eines föderalistischen Staatsaufbaus - Charakteristiken und Institutionen des Föderalismus schweizerischer Prägung	§ 10	Dok. 1	Titre 4 Ch. 1, 2	§ 2	§ 19	§ 5	§ 6 V
2	27. Februar 2018	Entstehung und Ausgestaltung des schweizerischen Bundesstaates - Rechtsstellung der Kantone - Gleichheit der Kantone und Bundestreue - Gemeinden, Gemeindeautonomie und deren Durchsetzung - Probleme des „dreistufigen Föderalismus“ angesichts der Internationalisierung am Beispiel der „Unternehmenssteuerreform III“	§ 11	Dok. 1	Titre 1 Ch. 2, 3 Titre 4 Ch. 3	§§ 32–34		§ 8	§ 16, § 17, § 23 III

* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
3	6. März 2018	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen - Grundregeln der Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen - neuere Entwicklungen: NFA und Subsidiarität - Bestimmung von Bundeskompetenzen	§ 12		Titre 4 Ch. 4–6 Titre 5 Ch. 2	§§ 37–41	§ 20	§ 6, § 7	§ 19
4	13. März 2018	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen (Fortsetzung) - Bundeskompetenzen - Arten - Umfang - Wirkung - kantonale Kompetenzen	§ 12	Dok. 2	Titre 4 Ch. 4–6	§§ 37–41	§ 20	§ 6, § 7	§ 20, § 21
5	20. März 2018	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen (Fortsetzung) - Norm- und Kompetenzkonflikte zwischen Bundesrecht und kantonalem Recht - derogatorische Kraft des Bundesrechts	§ 12	Dok. 3	Titre 4 Ch. 4–6	§§ 37–41	§ 20	§ 6, § 7	§ 22



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
6	27. März 2018	Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund <ul style="list-style-type: none">- Mitwirkung in der Rechtsetzung- Mitwirkung in der Aussenpolitik	§ 13	Dok. 4 Dok. 5	Titre 6 Ch. 1		§ 22	§ 40	§ 24
7	10. April 2018	Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen <ul style="list-style-type: none">- Grundlagen- interkantonale Vereinbarungen- Begriff, Arten, Stellung, Problematik- interkantonale Organe	§ 14	Dok. 6 Dok. 7 Dok. 8	Titre 6 Ch. 5	§ 42, § 43	§ 22	§ 9	§ 23 I, § 25
8	17. April 2018	Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung <ul style="list-style-type: none">- Bundesgarantien zugunsten der Kantone- Aufsicht des Bundes über die Kantone- insbesondere: Gewährleistung von Kantonsverfassungen- Konfliktlösung	§ 15	Dok. 9 Dok. 10	Titre 4 Ch. 7 Titre 6 Ch. 6	§ 35, § 36	§ 23	§ 10	§ 18, § 23 II, § 26



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
9	24. April 2018	Demokratisches Instrumentarium <ul style="list-style-type: none">- Grundlagen- Volksinitiative- Grundlagen- Gültigkeit- Funktionen	§ 24		Titre 3 Ch. 1–4	§ 45	§ 9	§ 21, § 22	§ 48, § 49
10	1. Mai 2018 (Podcast)	Demokratisches Instrumentarium (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Referendum- These von der „repräsentativen Umbildung des fakultativen Referendums“ (Leonard Neidhart)- Nationalratswahlen- Wahlsysteme	§ 24	Dok. 12	Titre 3 Ch. 1–4 Titre 5 Ch. 1, 2	§ 45	§ 9	§ 21, § 22, § 33	§ 49, § 50, § 16, § 20 V
11	8. Mai 2018	Politische Rechte <ul style="list-style-type: none">- Stimm- und Wahlrecht- Schutz des Stimm- und Wahlrechts	§ 42	Dok. 17 Dok. 18	Titre 3 Ch. 3, 4	§ 45	§ 44	§ 21	§§ 48–52



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
12	15. Mai 2018	<p>Bundesstaatliche Finanzordnung</p> <ul style="list-style-type: none"> - Finanzkompetenzen von Bund und Kantonen - Finanzausgleich <p>Staatsleitende Prozesse ausserhalb der Rechtsetzung</p> <ul style="list-style-type: none"> - Finanzhaushalt, Budget, Finanzplan - politische Planung - Information - Bewältigung ausserordentlicher Lagen 	<p>§ 16</p> <p>§ 25</p>	<p>Dok. 11</p> <p>Dok. 13</p> <p>Dok. 14</p>	<p>Titre 5</p> <p>Ch. 1, 2</p>	<p>§ 33</p> <p>N 970–973</p>		<p>§ 33</p>	<p>§ 20 V,</p> <p>§ 16 N 20 f.</p>
13	22. Mai 2018	<p>Rechtsanwendung</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rechtsanwendung und Normauslegung - Normauslegung - Besonderheiten der Verfassungsauslegung - Aktualisierung oder Auslegung? - Lückenfüllung? <p>Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit</p> <ul style="list-style-type: none"> - Grundlagen und Begriffe - mögliche Systeme der Verfassungsgerichtsbarkeit - Normenkontrolle 	<p>§ 26</p> <p>§ 27 I, II</p>	<p>Dok. 15</p>	<p>Titre 6</p> <p>Ch. 2</p>	<p>§ 3</p>		<p>§ 4</p>	<p>§ 4</p>



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
14	29. Mai 2018	Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Ausgestaltung der Staats- und Verwaltungsgerichtsbarkeit- Rechtsmittelsystem- Sachurteilsvoraussetzungen- „Massgeblichkeit“ von Bundesgesetzen gemäss Art. 190 BV	§ 27 III–V	Dok. 16	Titre 8 Ch. 1–4	§§ 64–66	§ 37, § 38	§ 28	§§ 8–11