



Herbstsemester 2022

## Vorlesung Staatsrecht I (Gruppe 1), [Veranstaltungsnummer 3803](#)

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I»

**Dozent:** Prof. Dr. iur. **Johannes Reich**, LL.M. (Yale), Rechtsanwalt

### I. Allgemeine Informationen

- **Modus:** Präsenzunterricht, Live-Übertragung der Präsenzveranstaltung und Livestream
- 20. September– 20. Dezember 2022
  - **Dienstag, 08:10–09:45 Uhr**
  - **Donnerstag, 08:10–09:45 Uhr**
- **Hörsaal**
  - **Dienstag (KO2-F-180)**
    - **Präsenzveranstaltung:** [KO2-F-180](#) (Universität Zürich [UZH] Zentrum, Karl Schmid-Strasse 4, 8006 Zürich)
    - **Livestream** (via OLAT)
  - **Donnerstag (RAI-G-041 & RAI-H-041)**
    - **Präsenzveranstaltung:** [RAI-G-041](#) (Universität Zürich [UZH] Zentrum, Gebäude der Rechtswissenschaftlichen Fakultät, Rämistrasse 74, 8001 Zürich)
    - **Live-Übertragung der Präsenzveranstaltung:** [RAI-H-041](#) (Universität Zürich [UZH] Zentrum, Gebäude der Rechtswissenschaftlichen Fakultät, Rämistrasse 74)
    - **Livestream** (via OLAT)
- **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den Grundlagen von Staat und Verfassung. Behandelt werden vier Themenkreise: Grundlagen und Grundbegriffe des Staatsrechts; Verfassungsstaatlichkeit; demokratisch-rechtsstaatliche Staatsorganisation; demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse (Grundlagen und Rechtsetzung).
- **Verknüpfung mit der [e-Learning Plattform «Online Learning And Training» \(OLAT\) der UZH:](#)** Der Zugriff auf die **vollständigen Unterlagen der Vorlesung** (PPT-Slides) ist über das Learning Management System der UZH «OLAT» gewährleistet. Bitte schreiben Sie sich – zusätzlich zur Einschreibung über das Vorlesungsverzeichnis – via OLAT für die Vorlesung (Staatsrecht I, Gruppe 1) ein, um Zugang zu den Vorlesungsunterlagen und zum Diskussionsforum zu erhalten.
- **Konzept und Struktur:** Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 25 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind klar strukturiert und nach dem folgenden Muster aufgebaut:
  1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
  2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
  3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
  4. **Stoffvermittlung:** Der Stoff wird wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht.

- 5. **Rekapitulation** gibt die Quintessenz der Doppellektion wieder.
- 6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
- **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Sie werden auf **OLAT** aufgeschaltet und sind vor der jeweiligen Lektion zugänglich. Der für den Leistungsnachweis (Prüfung) verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich ausschliesslich aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).

## II. Unterlagen

- **Pflichtlektüre** sind:
  1. **Lehrbuch** [Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER \(Hrsg.\), Staatsrecht, 3. Auflage, Zürich/St. Gallen: Dike Verlag 2021](#) (ISBN: 978-3-03891-315-3) erhältlich im Buchhandel; keine Hörerscheine) [Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der Ziff. IV (als «**Lehrbuch**» bezeichnet)]; das Lehrbuch muss nicht in die Vorlesung mitgebracht werden.
  2. **Reader** (Begleitband) «**Staatsrecht I**»; der Reader enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum **Download** bereit.

Vor der entsprechenden Lektion zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und/oder dem Reader.
- Der individuelle Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** ist auch während der Vorlesung unerlässlich, um dem Unterricht folgen zu können und den Umgang mit Gesetzen zu schulen. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden:

- Deutsch: <https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrecht/systematische-sammlung.html>
- Französisch: <https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/droit-federal/recueil-systematique.html>
- Italienisch: <https://www.admin.ch/gov/it/pagina-iniziale/diritto-federale/raccolta-sistemica.html>

Als gedruckte Gesetzessammlung wird [Giovanni Biaggini/ Bernhard Ehrenzeller \(Hrsg.\), Öffentliches Recht, Textausgabe, 10. Aufl., Zürich: Schulthess Verlag 2021](#) empfohlen. Alternativ können auch die [amtlichen Ausgaben](#) des [Bundesamts für Bauten und Logistik](#) verwendet werden.

## III. Literatur zur Ergänzung und Vertiefung (Auswahl)

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare konsultiert werden. Sie gehören nicht zum Prüfungstoff.
  - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, 2. Aufl., Zürich: Orell Füssli 2017\*
  - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. St. Galler Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Dike/Schulthess 2014 (Neuaufgabe erscheint im September 2023 zum 175-jährigen Jubiläum der ersten Bundesverfassung von 1848)
  - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER/Daniela THURNHERR, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 10. Aufl., Zürich: Schulthess 2020
  - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 6. Aufl., Zürich: Schulthess 2020
  - Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELIER/MAYA HERTIG RANDALL/ALEXANDRE FLÜCKIGER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 4. Aufl., Bern: Stämpfli 2021
  - Vincent MARTENET/Jacques DUBÉY (Hrsg.), Constitution fédérale. Commentaires (2 volumes), Basel: Helbing Lichtenhahn 2021\*\*
  - René RHINOW/Markus SCHEFER/Peter UEBERSAX, Schweizerisches Verfassungsrecht, 3. Aufl., Basel: Helbing Lichtenhahn 2016

- Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 5. Aufl., Bern: Stämpfli 2021
- Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel: Helbing Lichtenhahn 2015\*\*

\*) Online auf [Swisslex](#) verfügbar (Login für Hochschulangehörige);

\*\*\*) Online auf [Legalis](#) verfügbar (Login für Hochschulangehörige).

#### IV. Vorlesungsprogramm\*

Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
1	Dienstag, 20. September 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<p><b>Einführung: Modul «Öffentliches Recht I» und Vorlesung «Staatsrecht I (Gruppe 1)»</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kurzvorstellung Professor/Dozent</li> <li>- Unterlagen: Lehrbuch, Reader (Begleitband), Powerpoint-Slides</li> <li>- Hinweise zum Leistungsnachweis (Prüfung)</li> <li>- Konzept und Aufbau der Vorlesung</li> </ul> <p><b>Leitbegriffe: «Staat», «Staatsrecht», «Verfassung»</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Begriff «Staat»</li> <li>- Zusammenhänge zwischen Herrschaft, Staat und Verfassung</li> <li>- Charakteristiken des «Öffentlichen Rechts» im Allgemeinen und des «Staatsrechts» im Besonderen</li> <li>- Staatsrecht, Öffentliches Recht und gesamte Rechtsordnung</li> </ul>	--	--
2	Donnerstag, 22. September 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<p><b>Phänomen «Staat»</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Staatsbegriff und dessen Funktionen <ul style="list-style-type: none"> <li>o Beispiel: Taiwan – (k)ein Staat?</li> </ul> </li> <li>- Legalität, Legitimität, Legitimation <ul style="list-style-type: none"> <li>o Konsens (Zustimmung) als Legitimationsquelle staatlicher Herrschaft?</li> <li>o Kontraktualismus (Theorien des Gesellschaftsvertrages) und Demokratie</li> <li>o Begrenzung und Kontrolle staatlicher Herrschaft: Verfassung, Rechtsstaatlichkeit, Staatsaufgabenlehre</li> </ul> </li> </ul>	§ 1 § 2	
3	Dienstag, 27. September 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<p><b>Recht – Staat – Gerechtigkeit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lehre vom übergesetzlichen Recht (Naturrecht) und Rechtspositivismus <ul style="list-style-type: none"> <li>o «Mauerschützen-Urteil» und BGE 126 II 145 in Sachen Joseph Spring</li> </ul> </li> <li>- Rechtsstaat und Gerechtigkeit</li> </ul>	§ 5 § 6	Dok. 1

\* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung und/oder via OLAT bleiben vorbehalten.

Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
4	Donnerstag, 29. September 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Demokratie</b> - Demokratie als Volksherrschaft - Arten und Formen der Demokratie - Wahlrechtssysteme – die Arithmetik (demokratischer) Herrschaft - Grundzüge der schweizerischen Demokratie	§ 3	
5	Dienstag, 4. Oktober 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Die Schweiz in der internationalen Gemeinschaft</b> - Was ist «Internationalisierung», was ist «Globalisierung»? - Internationalisierung und nationale Souveränität - Internationale Organisationen - Europäische Menschenrechtskonvention - Neutralität und Neutralitätspolitik der Schweiz	§ 4	
	Donnerstag, 6. Oktober 2022	<b><u>keine Vorlesung</u></b> (Kompensation Tutorate)		
6	Dienstag, 11. Oktober 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Grundfragen der Verfassungsstaatlichkeit</b> - Begriff und Funktionen der «Verfassung» - Vorrang der Verfassung - Kontrolle und Durchsetzung des Vorrangs - Verfassungsrevision und Verfassungsfortbildung	§ 7	
	Donnerstag, 13. Oktober 2022	<b><u>keine Vorlesung</u></b> (Kompensation Tutorate)		

Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
7	Dienstag, 18. Oktober 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Die Bundesverfassung</b> - Überblick: Geschichte der Bundesverfassung und deren Relevanz für die Auslegung - Kennzeichen und Strukturprinzipien der schweizerischen Verfassungsstaatlichkeit - «Nachführung» der Bundesverfassung und deren Relevanz	§ 8	Dok. 2 Dok. 3
8	Donnerstag, 20. Oktober 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Die Verfassung im Normgefüge</b> - Normenhierarchie im Landesrecht - Bundesverfassung, Normenhierarchie und Bundesstaatlichkeit - Durchsetzung der Normenhierarchie - Völkerrecht: Charakteristiken, Rechtsquellen, innerstaatliche Geltung	§ 9 I u. II	
9	Dienstag, 25. Oktober 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Die Verfassung im Normgefüge</b> (Fortsetzung) - Völkervertragsrecht - Grundlagen - Zustandekommen - Auslegung - Völkergewohnheitsrecht - zwingende Bestimmungen des Völkerrechts	§ 9 III	
10	Donnerstag, 27. Oktober 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Die Verfassung im Normgefüge</b> (Abschluss) - Normkonflikte zwischen Landesrecht und Völkerrecht und deren Vermeidung - Hierarchie: Landesrecht und Völkerrecht anhand von Fallbeispielen - Rechtsprechung: geklärte und strittige Fragen	[§ 9 III]	
11	Dienstag, 1. November 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Gewaltenteilung im Verfassungsstaat</b> - Zweck der Gewaltenteilung - Zweck, Prämissen und Kritik des Konzepts der Gewaltenteilung - Elemente der Gewaltenteilung - Gewaltenteilung im Verfassungsvergleich - Gerichtliche Durchsetzung (Fallbeispiel)	§ 17	Dok. 4 Dok. 5

Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
12	Donnerstag, 3. November 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Stellung und Funktion</b> - Bundesversammlung als «oberste Gewalt im Bund» - Wahl, Zusammensetzung, Unvereinbarkeiten	§ 18 I-II	
13	Dienstag, 8. November 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Verfahrensgrundsätze, Handlungsinstrumente und Rechtsstellung</b> - Zuständigkeiten der Bundesversammlung - Grundsätze des parlamentarischen Verfahrens - Handlungsinstrumente - Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesversammlung	§ 18 III-VI	Dok. 6 Dok. 7 Dok. 9 Dok. 13
14	Donnerstag, 10. November 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Stellung, Wahl, Organisation und Verfahren</b> - Stellung und Aufgaben - Zusammensetzung und Wahl - Aufgaben und Instrumente	§ 19 I-VI	Dok. 14/ Ziff. 2
15	Dienstag, 15. November 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Zuständigkeiten und Reformbedarf</b> - Aufgaben - Einbindung und Kontrollen - Reform	§ 19 VII	Dok. 8
16	Donnerstag, 17. November 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Die öffentliche Verwaltung im Staatsgefüge</b> - Stellung und Aufgaben - Organisation - Kontrolle - Eigenständigkeit und Einfluss	§ 20	

Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
17	Dienstag, 22. November 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden</b> - Stellung der Justiz im demokratischen Verfassungsstaat - Begriff der «Rechtsprechung» - Begriff des «Gerichts» - richterliche Unabhängigkeit	§ 21 I u. II	
18	Donnerstag, 24. November 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden</b> - Stellung und Funktion - Aufgaben und Zuständigkeiten - Organisation - Wahlen der Richterinnen und Richter - Verantwortlichkeit von Richterinnen und Richtern - Justizaufsicht	§ 21 III-VII	Dok. 10 Dok. 11
19	Dienstag, 29. November 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse: Grundfragen und Herausforderungen</b> - Einführung in die methodische Analyse eines Urteils des Bundesgerichts - Rechtsetzungsbefugnisse - Gesetzesdelegation	§ 22	Dok. 12
20	Donnerstag, 1. Dezember 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Bundsgesetzgebung: Vorverfahren</b> - Rechtsetzungsverfahren - Verfahren der Bundsgesetzgebung, insbesondere Vorverfahren	§ 23 I-II	Dok. 14



Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
21	Dienstag, 6. Dezember 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Wahlen in den Bundesrat: Ersatzwahl vom 7. Dezember 2022</b> - Grundsätze und Wahlverfahren <b>Bundesgesetzgebung</b> - Verfahren der Bundesgesetzgebung, insbesondere parlamentarisches Verfahren - Fallstudie zur Vertiefung	§ 23 II	[Dok. 14]
22	Donnerstag, 8. Dezember 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Verfassungsgebung</b> - Verfahren	§ 23 III	Dok. 16
23	Dienstag, 13. Dezember 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>Verfassungsgebung</b> - Schranken	[§ 23 III]	
24	Donnerstag, 15. Dezember 2022 <a href="#">RAI-G-041</a>	<b>Verordnungsrecht</b> - Verfahren der Verordnungsgebung	§ 23 IV	Dok. 15
25	Dienstag, 20. Dezember 2022 <a href="#">KO2-F-180</a>	<b>völkerrechtliche Verträge</b> - Verfahren, Abschluss, Umsetzung	§ 23 V	Dok. 17
<b><u>DIE VORLESUNG SCHLIESST MIT DER LEKTION NR. 25 VOM 20. DEZEMBER 2022.</u></b>				
	Donnerstag, 22. Dezember 2022	<u>keine Vorlesung</u> (Kompensation Tutorate)		
	Freitag, 23. Dezember 2022 (Abend)	<b>Ende Lehrveranstaltungen Herbstsemester 2022</b>		