



Herbstsemester 2016

## Vorlesung Staatsrecht I (Gruppe 2), Veranstaltungsnummer 0161

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: **Prof. Johannes Reich**

### I. Allgemeine Informationen

- **Zeit:** Dienstag, 08:00–09:45 Uhr; Freitag, 08:00–09:45 Uhr
  - **Hörsaal:** Aula (KOL-G-201; Hauptgebäude, Rämistrasse 71)
  - **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den Grundlagen des Öffentlichen Rechts und behandelt vier Themenkreise: Grundlagen und Grundbegriffe des Staatsrechts; Verfassungsstaatlichkeit; demokratisch-rechtsstaatliche Staatsorganisation; demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse (Grundlagen und Rechtsetzung).
  - **Konzept, Methode und Aufbau:** Die Vorlesung beruht (wie die übrigen Gruppen auch) auf dem Konzept des Selbststudiums. Es wird erwartet, dass die Teilnehmenden die im Vorlesungsprogramm (vgl. Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und dem Reader (vgl. Ziff. II) vor der jeweiligen Lektion durcharbeiten. Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 28 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind klar strukturiert und sind nach dem folgenden Muster aufgebaut:
    1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
    2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
    3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
    4. **Stoffvermittlung:** Der Stoff wird wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht. Eine interaktive Stoffvermittlung erfordert die Präsenz der Studierenden. Die Vorlesung wird daher grundsätzlich nicht als Podcast aufgezeichnet.
    5. **Rekapitulation** als Zusammenfassung der wichtigsten Merkmale.
    6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
  - **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Aus didaktischen Gründen werden auf [www.rwi.uzh.ch/jreich](http://www.rwi.uzh.ch/jreich) (unter dem Pfad: > Vorlesungen > Herbstsemester 2016 > Staatsrecht I > Folien) zwei verschiedene Sets aufgeschaltet:
    - vor der entsprechenden Lektion ein Folienset, das **Lückentext** enthält, der während der Vorlesung ergänzt werden kann (aber nicht ergänzt werden muss);
    - nach der entsprechenden Lektion (in der Regel unmittelbar nach dem Ende der jeweiligen Vorlesung) ein Folienset mit dem **vollständigen, lückenlosen Text**.
- Der verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich allein aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).
- **Fragen, Anregungen und Kritik** zu Inhalt und Form der Vorlesung sind stets willkommen – am besten persönlich in der Pause der Vorlesung oder unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder aber per E-Mail an [johannes.reich@rwi.uzh.ch](mailto:johannes.reich@rwi.uzh.ch).



## II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER (Hrsg.), Staatsrecht, 2. Auflage, Zürich/St. Gallen: Dike Verlag 2015 (erhältlich im Buchhandel; keine Hörscheine) [Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der Ziff. IV (als «**Lehrbuch**» bezeichnet)];
2. der **Reader** (Begleitband) «**Staatsrecht I**» (zusammengestellt von Giovanni Biaggini, Thomas Gächter und Johannes Reich) enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum **Download** bereit auf

[http://www.rwi.uzh.ch/dam/jcr:455a24c5-39a7-49bb-982d-f4505611aef0/Reader\\_Staatsrecht\\_I\\_HS2016.pdf](http://www.rwi.uzh.ch/dam/jcr:455a24c5-39a7-49bb-982d-f4505611aef0/Reader_Staatsrecht_I_HS2016.pdf)

Zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Unterlagen.

- Es wird erwartet, dass sämtliche Teilnehmenden in der Vorlesung jederzeit und individuell Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** haben. Als **Gesetzessammlung** wird Giovanni BIAGGINI/Bernhard EHRENZELLER (Hrsg.), Öffentliches Recht, Textausgabe, 7. Aufl., Zürich: Schulthess Verlag 2015 empfohlen. Alternativ können auch die gedruckten **amtlichen Ausgaben** verwendet werden. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (WLAN ist im KOL-G-201/Aula vorhanden):

- Deutsch: <https://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/national.html>
- Französisch: <https://www.admin.ch/opc/fr/classified-compilation/national.html>
- Italienisch: <https://www.admin.ch/opc/it/classified-compilation/national.html>

## III. Literatur zur Ergänzung und Vertiefung (Auswahl)

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare verwendet werden. Deren Lektüre wird nicht vorausgesetzt und steht im Ermessen der Studierenden.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern: Stämpfli 2013 (AMH)
  - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, Zürich: Orell Füssli 2007
  - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. St. Galler Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Dike/Schulthess 2014
  - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER/Daniela THURNHERR, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 9. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Schulthess 2016 (HHKT)
  - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich: Nomos/Schulthess 2013 (HKG)
  - René RHINOW/Markus SCHEFER/Peter UEBERSAX, Schweizerisches Verfassungsrecht, 3. Aufl., Basel: Helbing Lichtenhahn 2016 (RSU)
  - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 3. Aufl., Bern: Stämpfli 2011 (PT)
  - Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel: Helbing Lichtenhahn 2015



IV. Vorlesungsprogramm\*

Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
1	Dienstag, 20. September 2016	<b>Allgemeine Hinweise zum Modul und zur Vorlesung</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung</li><li>- administrative Hinweise (Prüfung, Hilfsmittel etc.)</li><li>- Staatsrecht, Öffentliches Recht und gesamte Rechtsordnung</li></ul> <b>Der moderne Verfassungsstaat</b> (Einführung) <ul style="list-style-type: none"><li>- Staatsbegriff</li></ul>	§ 1 § 2		Titre 4 Ch. 1–2	§ 3	§ 1–4, 22		§ 1, 6 V
2	Freitag, 23. September 2016	<b>Der moderne Verfassungsstaat</b> (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none"><li>- Legalität und Legitimität staatlicher Herrschaft</li><li>- Theorien des Gesellschaftsvertrags</li><li>- Staatsaufgaben</li></ul>	§ 1 § 2				§ 2, 6–9, 19		§ 1

\* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
3	Dienstag, 27. September 2016	<b>Demokratie</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- «klassische» Herrschaftsformen</li><li>- Herrschaftsform und Regierungsform</li><li>- Demokratie<ul style="list-style-type: none"><li>- Was ist «Demokratie»?</li><li>- Demokratietheorien</li><li>- Demokratie und Rechtsstaatlichkeit</li></ul></li></ul>	§ 3		Titre 3 Ch. 1	§ 4	§ 9	§ 21, 26	§ 6 II
4	Freitag, 30. September 2016	<b>Die Schweiz in der internationalen Gemeinschaft</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Was ist «Internationalisierung», was ist «Globalisierung»?</li><li>- Internationalisierung und nationale Souveränität</li><li>- Internationale Organisationen</li><li>- Europäische Menschenrechtskonvention</li><li>- Neutralität und Neutralitätspolitik</li></ul>	§ 4		Titre 1 Ch. 4	§ 5		§ 37	



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
5	Dienstag, 4. Oktober 2016	<b>Staat – Recht – Gerechtigkeit</b> <b>Der Staat im Spektrum der Wissenschaften</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Recht und Gerechtigkeit</li><li>- Naturrecht und Rechtspositivismus</li><li>- Radbruch'sche Formel und «Mauerschützen»-Urteil</li><li>- (direkte) Demokratie und Menschenrechte</li><li>- Tyrannei der Mehrheit?</li><li>- Demokratie als Hüterin der Menschenrechte?</li></ul>	§ 5 § 6	Dok. 1			§ 5		§ 1
6	Freitag, 7. Oktober 2016	<b>Grundfragen der Verfassungsstaatlichkeit</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Begriff der Verfassung</li><li>- Verfassung und Positivität des Rechts</li><li>- Rigidität von Verfassungen</li><li>- Funktion von Verfassungen</li><li>- Verfassungsbildung</li></ul>	§ 7	Dok. 2	Titre 6 Ch. 2		§ 10–14	§ 1	§ 3



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
7	Dienstag, 11. Oktober 2016	<b>Die Bundesverfassung</b> - Überblick: Geschichte der Bundesverfassung und deren Relevanz für die Auslegung - Kennzeichen und Strukturprinzipien der schweizerischen Verfassungsstaatlichkeit «Nachführung» der Bundesverfassung und deren Relevanz	§ 8	Dok. 3	Titre 6 Ch. 2	§ 1, 2, 4		§ 1–4	§ 5, 6
8	Freitag, 14. Oktober 2016	<b>Die Verfassung im Normgefüge</b> - Normenhierarchie im Landesrecht - Bundesverfassung, Normenhierarchie und Bundesstaatlichkeit - Durchsetzung der Normenhierarchie - Völkerrecht: Charakteristiken, Rechtsquellen, innerstaatliche Geltung	§ 9		Titre 6 Ch. 2	§ 1		§ 5	§ 8



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
9	Dienstag, 18. Oktober 2016	<b>Die Verfassung im Normgefüge</b> (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none"><li>- Staatsvertragsrecht</li><li>- Grundlagen</li><li>- Zustandekommen</li><li>- Auslegung</li><li>- Völkergewohnheitsrecht</li><li>- zwingende Bestimmungen des Völkerrechts</li></ul>	§ 9		Titre 6 Ch. 1	§ 63		§ 38	§ 9
10	Freitag, 21. Oktober 2016	<b>Die Verfassung im Normgefüge</b> (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none"><li>- Normkonflikte zwischen Landesrecht und Völkerrecht und deren Vermeidung</li><li>- Hierarchie: Landesrecht und Völkerrecht anhand von Fallbeispielen</li><li>- Rechtsprechung: geklärte und strittige Fragen</li></ul>	§ 9		Titre 6 Ch. 1	§ 63		§ 38	§ 9



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
11	Dienstag, 25. Oktober 2016	<b>Gewaltenteilung im Verfassungsstaat</b> - Gewaltenteilung - Regierungsformen	§ 17	Dok. 4 Dok. 5	Titre 7 Ch. 1	§ 46, 47	§ 24–27	§ 23	§ 27
12	Freitag, 28. Oktober 2016	<b>Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Stellung und Funktion</b> - Bundesversammlung als «oberste Gewalt im Bund» - Wahl, Zusammensetzung, Unvereinbarkeiten	§ 18	Dok. 6	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48–54	§ 28–31	§ 24	§ 30–32
13	Dienstag, 1. November 2016	<b>Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Aufgaben und Zuständigkeiten</b> - Voraussetzungen der Begründung von Zuständigkeiten - Übersicht - Zuständigkeiten im Einzelnen	§ 18	Dok. 7 Dok. 9	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48–54	§ 28–31	§ 24	§ 33, 34



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
14	Freitag, 4. November 2016	<b>Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Verfahrensgrundsätze, Handlungsinstrumente und Rechtsstellung</b>  - Grundsätze des parlamentarischen Verfahrens - Handlungsinstrumente - Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesversammlung	§ 18	Dok. 13	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48–54	§ 28–31	§ 24	§ 35
15	Dienstag, 8. November 2016	<b>Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Stellung, Wahl, Organisation und Verfahren</b>  - Stellung und Aufgaben - Zusammensetzung und Wahl - Aufgaben und Instrumente	§ 19		Titre 1 Ch. 1 VI	§ 48–54	§ 32	§ 25	§ 36–38
16	Freitag, 11. November 2016	<b>Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Zuständigkeiten und Reformbedarf</b>  - Aufgaben - Einbindung und Kontrollen - Reform	§ 19	Dok. 8	Titre 1 Ch. 1 VI	§ 55, 56	§ 32	§ 25	§ 39 I–VII



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
17	Dienstag, 15. November 2016	<b>Die öffentliche Verwaltung im Staatsgefüge</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Stellung und Aufgaben</li><li>- Organisation</li><li>- Kontrolle</li><li>- Eigenständigkeit und Einfluss</li></ul>	§ 20		Titre 1 Ch. 1 VI	§ 57	§ 33	§ 25	§ 39 VIII
18	Freitag, 18. November 2016	<b>Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Stellung und Funktion</li><li>- Richterwahlen</li><li>- richterliche Unabhängigkeit</li></ul>	§ 21		Titre 1 Ch. 1 VII	§ 58, 59	§ 34–39	§ 29	§ 40–43
19	Dienstag, 22. November 2016	<b>Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Aufgaben und Zuständigkeiten</li><li>- Organisation und Verfahren</li><li>- Rechtsstellung</li><li>- Justizaufsicht</li></ul>	§ 21	<b>Dok. 10</b> <b>Dok. 11</b>	Titre 1 Ch. 1 VII	§ 58, 59	§ 34–39	§ 29	§ 40–43
20	Freitag, 25. November 2016	<b>Demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse: Grundfragen und Herausforderungen</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Handlungsformen</li><li>- Rechtsetzungsbefugnisse</li><li>- Gesetzesdelegation</li></ul>	§ 22	<b>Dok. 12</b>	Titre 6 Ch. 3			§ 27 I–III	



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
21	Dienstag, 29. November 2016	<b>Bundesgesetzgebung: Vorverfahren</b> - Rechtsetzungsverfahren - Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 I/II	Dok. 14	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
22	Freitag, 2. Dezember 2016	<b>Bundesgesetzgebung</b> - Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 II		Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
23	Dienstag, 6. Dezember 2016	<b>Bundesgesetzgebung</b> (Fortsetzung) - Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 II		Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
24	Freitag, 9. Dezember 2016	<b>Verfassungsgebung</b> - Verfahren	§ 23 III	Dok. 15 Dok. 16	Titre 6 Ch. 2	§ 60		§ 27 IV	§ 44
25	Dienstag, 13. Dezember 2016	<b>Verfassungsgebung</b> - Schranken	§ 23 III		Titre 6 Ch. 2	§ 60		§ 27 IV	§ 44
26	Freitag, 16. Dezember 2016	<b>Verordnungsrecht</b> - Verfahren der Verordnungsgebung	§ 23 IV		Titre 6 Ch. 4	§ 62		§ 27 IV	§ 46



Nr.	Datum	Thema	Lehrbuch	Reader	AMH	HHKT	HKG	RSU	PT
27	Dienstag, 20. Dezember 2016	<b>völkerrechtliche Verträge</b> - Verfahren, Abschluss, Umsetzung	§ 23 V	Dok. 17	Titre 6 Ch. 1	§ 62		§ 27 IV	§ 47
28	Freitag, 23. Dezember 2016	<b>Einführung in die Falllösung und Besprechung von Fragen zum gesamten Stoff</b>  [Fragen bitte bis zum 18. Dezember 2016 einreichen an johannes.reich@rwi.uzh.ch]	<b>Übungsfall</b> [«Fahrausweis- kontrolle» (zum <u>Download</u> auf- geschaltet)]						