



Herbstsemester 2018

Vorlesung Staatsrecht I (Gruppe 2), Veranstaltungsnummer 60P51

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: **Prof. Dr. Johannes Reich, LL.M. (Yale)**

I. Allgemeine Informationen

– Zeiten und Hörsäle:

- **Dienstag, 10:15–12:00 Uhr; [KO2-F-180](#)** (Universität Zürich [UZH] Zentrum, Hauptgebäude: Rämistrasse 71/Karl Schmid-Strasse 4)
- **Freitag, 10:15–12.00 Uhr; [HAH-E-03](#)** (UZH Zentrum: Vorlesungsgebäude am Haldeliweg 2)

– **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den Grundlagen von Staat und Verfassung. Behandelt werden vier Themenkreise: Grundlagen und Grundbegriffe des Staatsrechts; Verfassungsstaatlichkeit; demokratisch-rechtsstaatliche Staatsorganisation; demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse (Grundlagen und Rechtsetzung).

– **Verknüpfung mit der [e-Learning Plattform «Online Learning And Training» \(OLAT\) der UZH](#):** Der Zugriff auf die **vollständigen Unterlagen der Vorlesung** ist über das Learning Management System der UZH «OLAT» gewährleistet. Via OLAT erhalten Sie auch Zugang zum **moderierten Online-Diskussionsforum**. Das Online-Forum, das vom Lehrstuhl-Team betreut wird, ermöglicht es Ihnen, Fragen zum Vorlesungsstoff zu stellen und ausgewählte Themen der Vorlesung zu vertiefen. Sie können sich am Forum auch anonym unter einem Pseudonym beteiligen. Bitte [schreiben Sie sich via OLAT für die Vorlesung \(Staatsrecht I, Gruppe 2\) ein](#), um Zugang zu den Vorlesungsunterlagen und zum Diskussionsforum zu erhalten.

– **Konzept und Struktur:** Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 28 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind klar strukturiert und sind nach dem folgenden Muster aufgebaut:

1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
4. **Stoffvermittlung:** Der Stoff wird wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht.
5. **Rekapitulation** gibt die Quintessenz der Doppellektion wieder.
6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.

– **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Sie werden auf [OLAT](#) aufgeschaltet und sind vor der jeweiligen Lektion zugänglich. Der für den Leistungsnachweis (Prüfung) verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich ausschliesslich aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).

– **Anregungen und Kritik** zu Inhalt und Form der Vorlesung sind stets willkommen – am besten persönlich unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder aber – falls dies nicht möglich sein sollte – per E-Mail an johannes.reich@rwi.uzh.ch.



II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** [Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER \(Hrsg.\), Staatsrecht, 2. Auflage, Zürich/St. Gallen: Dike Verlag 2015](#) (erhältlich im Buchhandel; keine Hörscheinne) [Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der Ziff. IV (als «**Lehrbuch**» bezeichnet)]; das Lehrbuch muss nicht in die Vorlesung mitgenommen werden.
2. der **Reader** (Begleitband) «**Staatsrecht I**» (zusammengestellt von Thomas Gächter und Johannes Reich) enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum [Download](#) bereit.

Vor der entsprechenden Lektion zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und/oder dem Reader.

- Der individuelle Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** ist auch während der Vorlesung unerlässlich, um dem Unterricht folgen zu können und den Umgang mit Gesetzen zu schulen. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (die Hörsäle sind mit WLAN ausgerüstet):

- Deutsch: <https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrecht/systematische-sammlung.html>
- Französisch: <https://www.admin.ch/gov/fr/accueil/droit-federal/recueil-systematique.html>
- Italienisch: <https://www.admin.ch/gov/it/pagina-iniziale/diritto-federale/raccolta-sistematica.html>

Als gedruckte Gesetzessammlung wird [Giovanni Biaggini/ Bernhard Ehrenzeller \(Hrsg.\), Öffentliches Recht, Textausgabe, 8. Aufl., Zürich: Schulthess Verlag 2017](#) empfohlen. Alternativ können auch die [amtlichen Ausgaben](#) des [Bundesamts für Bauten und Logistik](#) verwendet werden.

III. Literatur zur Ergänzung und Vertiefung (Auswahl)

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare konsultiert werden. Sie gehören nicht zum Prüfungstoff.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern: Stämpfli 2013
 - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, 2. Aufl., Zürich: Orell Füssli 2017
 - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. St. Galler Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Dike/Schulthess 2014
 - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER/Daniela THURNHERR, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 9. Aufl., Zürich/Basel/Genf: Schulthess 2016
 - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich: Nomos/Schulthess 2013
 - René RHINOW/Markus SCHEFER/Peter UEBERSAX, Schweizerisches Verfassungsrecht, 3. Aufl., Basel: Helbing Lichtenhahn 2016
 - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 4. Aufl., Bern: Stämpfli 2016
 - Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel: Helbing Lichtenhahn 2015



IV. Vorlesungsprogramm*

Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
1	Dienstag, 18. September 2018 KO2-F-180	<p>Allgemeine Hinweise zum Modul und zur Vorlesung</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung - administrative Hinweise (OLAT, Prüfung, Hilfsmittel etc.) - Staatsrecht, Öffentliches Recht und gesamte Rechtsordnung <p>Das Phänomen «Staat»</p> <p>Der moderne Verfassungsstaat (Einführung)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Was ist ein «Staat»? - Was sind die Rechtsfolgen, der Qualifikation einer Einheit als «Staat»? 	§ 1	
2	Freitag, 21. September 2018 HAH-E-03	<p>Staat – Recht – Gerechtigkeit</p> <p>Der Staat im Spektrum der Wissenschaften</p> <ul style="list-style-type: none"> - Staat, Recht und Gerechtigkeit - Naturrecht und Rechtspositivismus - Radbruch'sche Formel und «Mauerschützen-Urteil» des deutschen Bundesverfassungsgerichts - Rechtspositivismus und Urteil in Sachen Joseph Spring des schweizerischen Bundesgerichts 	§ 2 I § 2 II Ziff. 1-3 § 5 § 6	Dok. 1
3	Dienstag, 25. September 2018 KO2-F-180	<p>Der moderne Verfassungsstaat (Fortsetzung)</p> <p>Demokratie</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legalität und Legitimität staatlicher Herrschaft - Theorien des Gesellschaftsvertrags - Rechtsstaat - Staatsaufgaben - «Demokratie» <ul style="list-style-type: none"> - Herrschafts- und Regierungsformen - Begriff und Abgrenzungen 	§ 2 II Ziff. 4 § 2 III u. IV § 3 I Ziff. 1-2	

* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
4	Freitag, 28. September 2018 HAH-E-03	Demokratie (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Demokratietheorien- Arten und Formen der Demokratie- Wahlrechtssysteme – die Mathematik (demokratischer) Herrschaft- Grundzüge der schweizerischen Demokratie	§ 3 I Ziff. 3 § 3 II-IV	
5	Dienstag, 2. Oktober 2018 KO2-F-180	Die Schweiz in der internationalen Gemeinschaft <ul style="list-style-type: none">- Was ist «Internationalisierung», was ist «Globalisierung»?- Internationalisierung und nationale Souveränität- Internationale Organisationen- Europäische Menschenrechtskonvention- Neutralität und Neutralitätspolitik der Schweiz	§ 4	
6	Freitag, 5. Oktober 2018 HAH-E-03	Grundfragen der Verfassungsstaatlichkeit <ul style="list-style-type: none">- Begriff der «Verfassung»- Funktionen der Verfassung- Verfassung und landesrechtliche Normenhierarchie- Verfassungsrevision und Verfassungsfortbildung	§ 7	
7	Dienstag, 9. Oktober 2018 KO2-F-180	Die Bundesverfassung <ul style="list-style-type: none">- Überblick: Geschichte der Bundesverfassung und deren Relevanz für die Auslegung- Kennzeichen und Strukturprinzipien der schweizerischen Verfassungsstaatlichkeit- «Nachführung» der Bundesverfassung und deren Relevanz	§ 8	Dok. 2 Dok. 3



Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
8	Freitag, 12. Oktober 2018 HAH-E-03	Die Verfassung im Normgefüge <ul style="list-style-type: none">- Normenhierarchie im Landesrecht- Bundesverfassung, Normenhierarchie und Bundesstaatlichkeit- Durchsetzung der Normenhierarchie- Völkerrecht: Charakteristiken, Rechtsquellen, innerstaatliche Geltung	§ 9 I u. II	
9	Dienstag, 16. Oktober 2018 KO2-F-180	Die Verfassung im Normgefüge (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Völkervertragsrecht- Grundlagen- Zustandekommen- Auslegung- Völkergewohnheitsrecht- zwingende Bestimmungen des Völkerrechts	§ 9 III	
10	Freitag, 19. Oktober 2018 HAH-E-03	Die Verfassung im Normgefüge (Abschluss) <ul style="list-style-type: none">- Normkonflikte zwischen Landesrecht und Völkerrecht und deren Vermeidung- Hierarchie: Landesrecht und Völkerrecht anhand von Fallbeispielen- Rechtsprechung: geklärte und strittige Fragen	[§ 9 III]	
11	Dienstag, 23. Oktober 2018 KO2-F-180	Gewaltenteilung im Verfassungsstaat <ul style="list-style-type: none">- Zweck der Gewaltenteilung- Prämissen und Kritik des Konzepts der Gewaltenteilung- Elemente der Gewaltenteilung- Gewaltenteilung im Verfassungsvergleich- Anwendung: Verordnungsveto- Gerichtliche Durchsetzung (Fallbeispiel)	§ 17	Dok. 4 Dok. 5



Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
12	Freitag, 26. Oktober 2018 HAH-E-03	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Stellung und Funktion <ul style="list-style-type: none">- Bundesversammlung als «oberste Gewalt im Bund»- Wahl, Zusammensetzung, Unvereinbarkeiten	§ 18 I u. II	
13	Dienstag, 30. Oktober 2018 KO2-F-180	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Aufgaben und Zuständigkeiten <ul style="list-style-type: none">- Voraussetzungen der Begründung von Zuständigkeiten- Übersicht- Zuständigkeiten im Einzelnen	§ 18 III	Dok. 6 Dok. 7 Dok. 9
14	Freitag, 2. November 2018 HAH-E-03	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Verfahrensgrundsätze, Handlungsinstrumente und Rechtsstellung <ul style="list-style-type: none">- Grundsätze des parlamentarischen Verfahrens- Handlungsinstrumente- Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesversammlung	§ 18 IV-VI	Dok. 13
15	Dienstag, 6. November 2018 KO2-F-180	Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Stellung, Wahl, Organisation und Verfahren <ul style="list-style-type: none">- Stellung und Aufgaben- Zusammensetzung und Wahl- Aufgaben und Instrumente	§ 19 I-IV	
16	Freitag, 9. November 2018 HAH-E-03	Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Zuständigkeiten und Reformbedarf <ul style="list-style-type: none">- Aufgaben- Einbindung und Kontrollen- Reform	§ 19 V-II	Dok. 8



Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
17	Dienstag, 13. November 2018 KO2-F-180	Die öffentliche Verwaltung im Staatsgefüge <ul style="list-style-type: none">- Stellung und Aufgaben- Organisation- Kontrolle- Eigenständigkeit und Einfluss	§ 20	
18	Freitag, 16. November 2018 HAH-E-03	Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden <ul style="list-style-type: none">- Stellung der Justiz im demokratischen Verfassungsstaat- Begriff der «Rechtsprechung»- Begriff des «Gerichts»- richterliche Unabhängigkeit	§ 21 I u. II	
19	Dienstag, 20. November 2018 KO2-F-180	Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden <ul style="list-style-type: none">- Stellung und Funktion- Aufgaben und Zuständigkeiten- Organisation- Wahlen der Richterinnen und Richter- Verantwortlichkeit von Richterinnen und Richtern- Justizaufsicht	§ 21 III-VII	Dok. 10 Dok. 11
20	Freitag, 23. November 2018 HAH-E-03	Demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse: Grundfragen und Herausforderungen <ul style="list-style-type: none">- Einführung in die methodische Analyse eines Urteil des Bundesgerichts- Rechtsetzungsbefugnisse- Gesetzesdelegation	§ 22	Dok. 12
21	Dienstag, 27. November 2018 KO2-F-180	Bundesgesetzgebung: Vorverfahren <ul style="list-style-type: none">- Rechtsetzungsverfahren- Verfahren der Bundesgesetzgebung, insbesondere Vorverfahren	§ 23 I-II	Dok. 14



Nr.	Datum und Raum	Thema	Lehrbuch	Reader
22	Freitag, 30. November 2018 HAH-E-03	Bundesgesetzgebung - Verfahren der Bundesgesetzgebung, insbesondere parlamentarisches Verfahren	[§ 23 II]	
23	Dienstag, 4. Dezember 2018 KO2-F-180	Bundesgesetzgebung (Fortsetzung) - Verfahren der Bundesgesetzgebung: Vertiefung anhand einer Fallstudie	[§ 23 II]	
24	Freitag, 7. Dezember 2018 HAH-E-03	Verfassungsgebung - Verfahren	§ 23 III	Dok. 15 Dok. 16
25	Dienstag, 11. Dezember 2018 KO2-F-180	Verfassungsgebung - Schranken	[§ 23 III]	
26	Freitag, 14. Dezember 2018 HAH-E-03	Verordnungsrecht - Verfahren der Verordnungsgebung	§ 23 IV	
27	Dienstag, 18. Dezember 2018 KO2-F-180	völkerrechtliche Verträge - Verfahren, Abschluss, Umsetzung	§ 23 V	Dok. 17
28	Freitag, 21. Dezember 2018 HAH-E-03	Einführung in die Falllösung und Besprechung von Fragen zum gesamten Stoff [Bitte reichen Sie Ihre Fragen bis zum 20. Dezember 2018 an johannes.reich@rwi.uzh.ch ein]	Übungsfall (Sachverhalt) (wird rechtzeitig zum <u>Download</u> aufgeschaltet)	