



## Ausschreibung Proseminar

Herbstsemester 2022

### «Herrschaft ist im Alltag primär: Verwaltung.» Öffentliche Verwaltung im demokratischen Staat

#### I. Inhalt und Ziel des Proseminars

Technologische Innovationen und existenzielle Risiken von der Digitalisierung, über die Gentechnik bis hin zur Klimaerhitzung haben vorwiegend in einem Bereich der Rechtsordnung Spuren hinterlassen: im **Verwaltungsrecht**. Das Verwaltungsrecht ist jener Bereich der Rechtsordnung, in dem der Versuch unternommen wird, Gefahren und Risiken zu minimieren und Anreize für technologische Innovationen zu setzen

Durchgesetzt wird das Verwaltungsrecht durch die öffentliche Verwaltung. Diese zeichnet sich idealiter in ihrem Zuständigkeitsbereich (Umwelt, Gesundheit, Datenschutz etc.) durch besondere **Expertise** aus. Das verschafft ihr auch gegenüber der **Politik** besonderen Einfluss. Gleichzeitig kann die öffentliche Verwaltung ihre Anordnungen falls notwendig auch mit Sanktionen (Busse, Ersatzvornahme etc.) durchsetzen. Daher hat der Begründer der Theorie der modernen Verwaltung, der Jurist und Soziologe **MAX WEBER** schon anfangs des 20. Jahrhunderts festgestellt: **«Herrschaft ist im Alltag primär: Verwaltung»**.

Anhand klassischer Texte untersucht das Proseminar die Stellung der Verwaltung im demokratischen Verfassungsstaat. Ist die Herrschaft der Verwaltung unentrinnbar? Ist sie legitim? Wer steuert die Verwaltung? Welches Ermessen kommt ihr zu? Welche Anforderungen sind an das Verwaltungspersonal zu stellen?

Hinsichtlich der zu erwerbenden Methodenkompetenzen ist Ziel des Proseminars der Erwerb und die Stärkung der juristischen Schreib- bzw. Methodenkompetenzen, insbesondere im Hinblick auf die Bachelorarbeit. Zu diesem Zweck sollen die Studierenden im Rahmen des Proseminars folgende Kompetenzen erlernen:

- das Wesentliche eines Texts erkennen und wiedergeben können
- Kritik an einem Text üben und in Worte fassen können
- verständlich, präzise und adressatengerecht schreiben können
- verschiedene Perspektiven erkennen und unterscheiden können

#### II. Konzept und Struktur

Das Proseminar setzt sich aus einer Einführungsveranstaltung Anfang Semester und drei Blockveranstaltungen Mitte Semester zusammen. Grundlage der einzelnen Veranstaltungen bilden jeweils zwei Texte zu ausgewählten Aspekten der Verwaltung. In der Einführungsveranstaltung werden die Grundlagentexte der Blockveranstaltungen auf die Studierenden verteilt. Jeweils 3–5 Studierende bekommen den gleichen Text zugewiesen. Zu den zugewiesenen Texten haben die Studierenden zwei Schreibprodukte zu verfassen. Das erste Schreibprodukt im Umfang von 1–2



Seiten ist bis zum Beginn der Blockveranstaltungen Mitte Semester abzugeben, das zweite Schreibprodukt im Umfang von 10–12 Seiten am Ende des Semesters. In den einzelnen Blockveranstaltungen Mitte Semester werden die Grundlagentexte jeweils durch die 3–5 Studierenden, die den entsprechenden Text zugewiesen bekommen haben, in der Form von Gruppenreferaten vorgestellt, bevor das entsprechende Thema im Plenum diskutiert wird. Am Ende jeder Blockveranstaltung besteht sodann die Möglichkeit, das erste Schreibprodukt sowie die Vorarbeiten für das zweite Schreibprodukt (Recherchen, Disposition, Textentwurf o.ä.) zusammen mit anderen 2–3 Studierenden zu besprechen.

### III. Leistungsnachweis

Der Leistungsnachweis setzt sich aus den folgenden Leistungen zusammen:

- Besuch aller Lehrveranstaltungen (Präsenzpflicht)
- aktive Teilnahme an den Diskussionen und Besprechungen
- erstes Schreibprodukt zum zugewiesenen Grundlagentext im Umfang von 1–2 Seiten; Abgabe ca. Mitte Oktober 2022
- Gruppenreferat zum zugewiesenen Grundlagentext in der entsprechenden Blockveranstaltung (Dauer ca. 40 Minuten) sowie Leitung der anschliessenden Diskussion im Plenum (Dauer ca. 20 Minuten)
- zweites Schreibprodukt zum zugewiesenen Grundlagentext im Umfang von 10–12 Seiten; Abgabe ca. Anfang–Mitte Dezember 2022

### IV. Programm

Nr.	Datum und Raum	Inhalt	Pflichtlektüre
1	Freitag, 30. September 2022, 8.30–12.00 Uhr Raum: <a href="#">GLT-A-03</a>	<b>Einführung</b> Organisatorisches zum Proseminar, Leistungsnachweis, Themenverteilung Besprechung Texte 1–3 im Plenum	<b>Text 1:</b> Typen der Herrschaft (M. Weber) <b>Text 2:</b> Beamtenstaat und Volksstaat (F. Fleiner) <b>Text 3:</b> Begriff der Verwaltung (Z. Giacometti)
2	Freitag, 28. Oktober 2022, 8.30–12.00 Uhr Raum: <a href="#">GLT-A-03</a>	<b>Steuerung der Verwaltung</b> 1. Lektion: Gruppenreferat zu Text 4 und Diskussion im Plenum 2. Lektion: Gruppenreferat zu Text 5 und Diskussion im Plenum 3. Lektion: Gruppenbesprechungen zu den Schreibprodukten	<b>Text 4:</b> Rechtsbindung der Verwaltung (O. Mayer) <b>Text 5:</b> Agenturtheorie (M. Ebers/W. Gotsch) und Principal-Agent-Problem (G. F. Schuppert)



Nr.	Datum und Raum	Inhalt	Pflichtlektüre
3	Freitag, 4. November 2022, 8.30–12.00 Uhr Raum: <a href="#">GLT-A-03</a>	<b>Ermessen der Verwaltung</b> 1. Lektion: Gruppenreferat zu Text 6 und Diskussion im Plenum 2. Lektion: Gruppenreferat zu Text 7 und Diskussion im Plenum 3. Lektion: Gruppenbesprechungen zu den Schreibprodukten	<b>Text 6:</b> Verwaltungser- messen (B. Schindler) <b>Text 7:</b> Ethos persönli- cher Verantwortung (C. J. Friedrich)
4	Freitag, 11. November 2022, 8.30–12.00 Uhr Raum: <a href="#">GLT-A-03</a>	<b>Personal der Verwaltung</b> 1. Lektion: Gruppenreferat zu Text 8 und Diskussion im Plenum 2. Lektion: Gruppenreferat zu Text 9 und Diskussion im Plenum 3. Lektion: Gruppenbesprechungen zu den Schreibprodukten	<b>Text 8:</b> Beamtenver- hältnis (A. Voßkuhle) und Prinzip der Besten- auslese (F. Brosius- Gersdorf) <b>Text 9:</b> Repräsentative Bürokratie (S. Groene- veld/S. Van de Walle)

#### V. Anmeldung

Die Anmeldung für das Proseminar erfolgt über das [Anmeldetool](#) des Dekanats.

#### VI. Unterlagen

Alle Unterlagen des Proseminars (insb. Programm, Grundlagentexte und Vorgaben zu den Schreibprodukten) werden via OLAT (Kurs [HS 22 Proseminar Lst. Reich](#)) zur Verfügung gestellt. Bitte [schreiben Sie sich für den Kurs ein](#), um Zugang zu den Seminarunterlagen zu erhalten. Beachten Sie bitte, dass die Buchung des Pflichtmoduls Proseminar über das [Anmeldetool](#) des Dekanats erfolgt. Eine Einschreibung via OLAT bedeutet also **keine** definitive Platzzuteilung. Diese erfolgt über das [Anmeldetool](#) des Dekanats.