



# Staatsrecht I

## Gruppe 2

**Prof. Dr. Johannes Reich, LL.M.**

Dienstag, 31. Oktober 2017, 08.00-09.45 Uhr, Aula (KOL-G-201)

**Lektion 13 Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes:  
Aufgaben und Zuständigkeiten**



## Repetitionsfragen

1. Die Bundesverfassung räumt der Bundesversammlung eine machtvolle Stellung ein (vgl. Art. 148 Abs. 1 BV). Worin kommt diese konkret zum Ausdruck?
2. Entspricht die verfassungsrechtliche Stellung der Bundesversammlung auch der politischen Praxis?
3. Welche Gründe sprechen dafür, ein Parlament in zwei Kammern zu organisieren? Welche Motive sind im Bund zentral?
4. Sind der National- und der Ständerat einander gleichgestellt?
5. Unter welchen Bedingungen sind wirtschaftliche Interessengruppen typischerweise besonders einflussreich?



## Lernziele

1. Verstehen, welcher Grundlagen Zuständigkeiten der Bundesversammlung bedürfen.
2. Tragweite der Zuständigkeiten der Bundesversammlung (auch im Verhältnis zu denjenigen des Bundesrates) im Bereich von Rechtsetzung, Aussenpolitik, Regierungs- und Verwaltungsbefugnissen und Rechtsprechung kennen.
3. Informationsrechte des Parlaments gegenüber Bundesrat und Bundesverwaltung kennen und diskutieren können.



## Programm

1. Repetitionsfragen
2. Lernziele
3. Übersicht: Zuständigkeiten der Bundesversammlung
4. Rechtsetzung
5. Aussenpolitik
6. Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse
  - a. Oberaufsicht
  - b. Fallbeispiel: «Die Behörden unter dem Druck der Finanzkrise und der Herausgabe an die USA» und die Revision der Informationsrechte im ParlG
7. Rechtsprechung
8. Rekapitulation



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Einordnung

1. Titel: Allgemeine Bestimmungen
2. Titel: Grundrechte, Bürgerrechte, Sozialziele
3. Titel: Bund, Kantone und Gemeinden
4. Titel: Volk und Stände

### 5. Titel: Bundesbehörden

#### 2. Kapitel: Bundesversammlung

#### 3. Abschnitt: Zuständigkeiten

Art. 163-173 BV

- Begriff der «Zuständigkeit»
  - Verbandszuständigkeit (→ Herrschaftsverband)
  - Organzuständigkeit (→ Behörde)
- Erfordernis der «doppelten Zuständigkeit»

Seite 5



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Systematik

- **Rechtsetzungsbefugnisse**
  - Art. 163-173 BV
- **Aussenpolitik**
  - Art. 166, Art. 172 Abs. 3, Art. 173 Abs. 1 Bst. a, c, d BV
- **Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse**
  - Art. 167-173 BV
- **Rechtsprechung**
  - Art. 173 Abs. 1 Bst. i BV

Seite 6



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Rechtsetzung

### 1. Rechtsetzung

- Art. 163-173 BV
- **Rechtsetzung**
  - Abgrenzung zum Einzelakt
    - Bundesbeschluss
      - Bundesbeschluss
      - einfacher Bundesbeschluss
  - Bundesverfassung
  - Bundesgesetze
  - Verordnungen der Bundesversammlung
- **Genehmigung von Staatsverträgen**
  - Art. 166 Abs. 2 BV



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Aussenpolitik

20.10.2018 | Schweiz

### Streit um höchsten Schweizer

Die Präsidenten von National- und Ständerat kämpfen darum, dass das Aussendement sie als die höchsten Schweizer anerkennt



**Ständerrat** will die höchste Ehrendenkwürdigkeit für die Schweiz sein. Der Nationalrat will die höchste Ehrendenkwürdigkeit für die Schweiz sein. Die beiden Räte sind sich nicht einig, wer der höchste Schweizer sein soll. Der Ständerrat will die höchste Ehrendenkwürdigkeit für die Schweiz sein. Der Nationalrat will die höchste Ehrendenkwürdigkeit für die Schweiz sein. Die beiden Räte sind sich nicht einig, wer der höchste Schweizer sein soll.

- protokollarische Rangfolge (*préséance*), gemäss Anhang des Protokollreglements der Schweizerischen Eidgenossenschaft (genehmigt vom Bundesrat):

  1. Bundespräsident
  2. Vizepräsident des Bundesrates
  3. Bundesräte (gemäss Datum ihrer Wahl)
  4. Präsident des Nationalrates
  5. Präsident des Ständerates
  6. Bundeskanzler
  7. Präsident des Bundesgerichts
  8. Alt Bundesräte (gemäss Datum ihrer Wahl)
  9. Präsidenten der Kantonsregierungsräte (Reihenfolge gemäss Art. 1 BV)
  10. Vizepräsident des Nationalrates



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Aussenpolitik

Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom  
18. April 1999 (BV; SR 101)

### Art. 166 Beziehungen zum Ausland und völkerrechtliche Verträge

**<sup>1</sup> Die Bundesversammlung beteiligt sich an der Gestaltung der Aussenpolitik und beaufsichtigt die Pflege der Beziehungen zum Ausland.**

**<sup>2</sup> Sie genehmigt die völkerrechtlichen Verträge; ausgenommen sind die Verträge, für deren Abschluss auf Grund von Gesetz oder völkerrechtlichem Vertrag der Bundesrat zuständig ist.**



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse

- Art. 167 BV: Finanzen
- Art. 168 BV: Wahlen (vgl. Art. 157 Abs. 1 Bst. a BV)
- Art. 169-171 BV: Oberaufsicht, Wirksamkeitsprüfung, Aufträge an den Bundesrat
- Art. 53 Abs. 3, Art. 172, Art. 173 Abs. 1 Bst. b, c, e BV: Bundesgarantien und Bundesaufsicht
- Art. 173 Abs. 1 Bst. g BV: wichtige Planungen der Staatstätigkeit
- Art. 48a Abs. 2, Art. 173 Abs. 1 Bst. f, h, k BV: verschiedene Einzelakte



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse

Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom  
18. April 1999 (BV; SR 101)

### Art. 169 Oberaufsicht

**<sup>1</sup> Die Bundesversammlung übt die Oberaufsicht aus über den Bundesrat und die Bundesverwaltung, die eidgenössischen Gerichte und die anderen Träger von Aufgaben des Bundes.**

**<sup>2</sup> Den vom Gesetz vorgesehenen besonderen Delegationen von Aufsichtskommissionen können keine Geheimhaltungspflichten entgegeng gehalten werden.**



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse: Oberaufsicht

- **Bericht der Geschäftsprüfungskommissionen des Nationalrates und des Ständerates: «Die Behörden unter dem Druck der Finanzkrise und der Herausgabe an die USA» vom 30. Mai 2010 [Dok. 7]**
  - gesetzlicher Auftrag
    - Art. 169 BV
    - Art. 26, 52 ParlG
  - Informationsrechte
  - Vorgehen
  - Resultat
  - Wirkung [vgl. dazu auch Dok. 9]
- **allgemeine Einschätzung der Wahrnehmung der Kontrollfunktion durch die Bundesversammlung**



## **Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse**

**Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom  
18. April 1999 (BV; SR 101)**

### **Art. 170 Überprüfung der Wirksamkeit**

**Die Bundesversammlung sorgt dafür, dass die Massnahmen des  
Bundes auf ihre Wirksamkeit überprüft werden.**



## **Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Regierungs- und Verwaltungsbefugnisse**

**Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom  
18. April 1999 (BV; SR 101)**

### **Art. 173 Weitere Aufgaben und Befugnisse**

**<sup>1</sup> Die Bundesversammlung hat zudem folgende Aufgaben und  
Befugnisse: (...)**

**g. Sie wirkt bei den wichtigen Planungen der Staatstätigkeit mit.**

**h. Sie entscheidet über Einzelakte, soweit ein Bundesgesetz  
dies ausdrücklich vorsieht. (...)**

**<sup>2</sup> Die Bundesversammlung behandelt ausserdem Geschäfte, die in  
die Zuständigkeit des Bundes fallen und keiner anderen  
Behörde zugewiesen sind.**

**<sup>3</sup> Das Gesetz kann der Bundesversammlung weitere Aufgaben  
und Befugnisse übertragen.**



## Zuständigkeiten der Bundesversammlung: Rechtsprechung

- **Art. 173 Abs. 1 Bst. i BV:** Zuständigkeitskonflikte zwischen obersten Bundesbehörden
- Art. 157 Abs. 2 Bst. b BV: Zuständigkeit der **Vereinigten Bundesversammlung**



## Rekapitulation

1. **Aussenpolitik ist traditionell eine Domäne der Exekutive. Die Bundesversammlung ist aber an der Gestaltung der Aussenpolitik «beteiligt» und «beaufsichtigt» die Pflege der Beziehungen zum Ausland.**
2. **Parlamentarische Oberaufsicht umfasst den gesamten Wirkungsbereich des Bundes. Hinsichtlich der Gerichte hat sie die richterliche Unabhängigkeit zu respektieren.**
3. **Die Informationsrechte des Parlaments sind hinsichtlich des Gremiums, das diese geltend macht (Kommission, Aufsichtskommission, Delegation der Aufsichtskommission) mit Blick auf gegenläufige Interessen (Gewaltenteilung, Kollegialprinzip, Sicherheit u.a.m.) unterschiedlich ausgestaltet.**
4. **Die Bundesversammlung hat mittlerweile im internationalen Vergleich ein griffiges rechtliches Instrumentarium, um seine Kontrollfunktion auszuüben. Aufgrund beschränkter Ressourcen kann die Funktion faktisch aber nur sehr selektiv wahrgenommen werden.**



## Ausblick: Lektion vom Freitag, 3. November 2017

- **Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes:  
Verfahrensgrundsätze, Handlungsinstrumente und  
Rechtsstellung**
  - **Themen**
    - Grundsätze des parlamentarischen Verfahrens
    - Handlungsinstrumente
    - Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesversammlung
  - **Pflichtlektüre**
    - [§ 18 des Lehrbuchs]
    - Dok. 13 des Begleitbandes (Reader)



**Vielen Dank!**

**Prof. Dr. Johannes Reich**

Universität Zürich  
Rechtswissenschaftliches Institut  
Rämistrasse 74/8  
8001 Zürich

Büro: RAI F-007

Email: Johannes.Reich@rwi.uzh.ch