



Frühjahrssemester 2016

## Vorlesung Staatsrecht III (Gruppe 1), Veranstaltungsnummer 98

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: **Prof. Johannes Reich**

### I. Allgemeine Informationen

- **Zeit:** Dienstag, 08:00-09:45 Uhr
  - **Hörsaal:** Aula (KOL-G 201)
  - **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den zwei Themenkreisen „Bundesstaatlichkeit (Föderalismus)“ und „demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse“ (staatsleitende Prozessen ausserhalb der Rechtsetzung; Rechtsanwendung; Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit). Zudem wird der Stoff der Vorlesungen „Staatsrecht I“ (Grundlagen und Staatsorganisationsrecht) und „Staatsrecht II“ (Grundrechte) punktuell aktualisiert und vertieft.
  - **Konzept, Methode und Aufbau:** Die Vorlesung beruht auf dem Konzept des Selbststudiums. Es wird erwartet, dass die Teilnehmenden die im Vorlesungsprogramm (vgl. Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und dem Begleitband (vgl. Ziff. II) vor der jeweiligen Lektion durcharbeiten. Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 14 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind nach folgendem Muster aufgebaut:
    1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
    2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
    3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
    4. **Stoffvermittlung.** Vom U.S.-amerikanischen Universalgelehrten und Politiker BENJAMIN FRANKLIN (\* 1706; † 1790) ist folgendes Zitat überliefert: «*Tell me and I forget, teach me and I may remember, involve me and I learn.*» Deshalb wird der Stoff wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht. Eine interaktive Stoffvermittlung erfordert die Präsenz der Studierenden. Die Vorlesung wird daher nicht als Podcast aufgezeichnet.
    5. **Rekapitulation** als Zusammenfassung der wichtigsten Merkpunkte.
    6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
  - **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Aus didaktischen Gründen werden auf [www.rwi.uzh.ch/jreich](http://www.rwi.uzh.ch/jreich) > Vorlesungen zwei verschiedene Sets aufgeschaltet:
    - vor der entsprechenden Lektion ein Folienset, das aus didaktischen Gründen Lückentext enthält, der während der Vorlesung ergänzt werden kann (aber nicht ergänzt werden muss);
    - nach der entsprechenden Lektion (i.d.R. unmittelbar nach dem Ende der jeweiligen Vorlesung um 10.00 Uhr) ein Folienset mit dem vollständigen, lückenlosen Text.
- Der verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich allein aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).
- **Fragen, Anregungen und Kritik** sind stets willkommen – am besten persönlich unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder in der Pause oder aber per E-Mail an [Johannes.Reich@rwi.uzh.ch](mailto:Johannes.Reich@rwi.uzh.ch).



## II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER (Hrsg.), Staatsrecht, **2.** Aufl., Zürich/St. Gallen **2015** [erhältlich im Buchhandel; keine Hörscheine] (Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der nachstehenden Ziff. IV, zit. BGK);
2. der **Begleitband (Reader) «Staatsrecht III»** (zusammengestellt von Andreas Glaser, Thomas Gächter und Johannes Reich) enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum Download bereit

(<http://www.rwi.uzh.ch/lehreforschung/alphabetisch/jreich/iv.html>). Zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Unterlagen.

- Es wird erwartet, dass sämtliche Teilnehmenden in der Vorlesung individuell Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** haben. Als **Gesetzessammlung** wird Giovanni BIAGGINI/Bernhard EHRENZELLER (Hrsg.), Öffentliches Recht (Studienausgabe), 7. Aufl., Zürich 2015 empfohlen. Alternativ können auch die **amtlichen Ausgaben** verwendet werden. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (WLAN ist vorhanden):

- Deutsch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=de>
- Französisch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=fr>
- Italienisch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=it>

## III. Literatur zur Vertiefung

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare verwendet werden. Deren Lektüre liegt im Ermessen der Studierenden.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELLIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern 2013 (AMH)
  - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, Zürich 2007
  - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. St. Galler Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2014
  - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 8. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2012 (HHK)
  - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich 2013 (HKG)
  - René RHINOW/Markus SCHEFER, Schweizerisches Verfassungsrecht, 2. Aufl., Basel 2009 (RS)
  - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 3. Aufl., Bern 2011 (PT)
  - Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel 2015



**IV . Vorlesungsprogramm\***

Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
1	23. Februar 2016	<b>Einführung</b> – Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung  <b>Grundfragen der Bundesstaatlichkeit</b> – Definition, Idee und Ziele eines föderalistischen Staatsaufbaus – Charakteristiken und Institutionen des Föderalismus schweizerischer Prägung	§ 10	Dok. 1	Titre 4 Ch. 1, 2	§ 2	§ 19	§ 5	§ 6 V
2	1. März 2016	<b>Entstehung und Ausgestaltung des schweizerischen Bundesstaates</b> – Rechtsstellung der Kantone – Gleichheit der Kantone und Bundestreue – Gemeinden, Gemeindeautonomie und deren Durchsetzung – Probleme des „dreistufigen Föderalismus“ angesichts der Internationalisierung am Beispiel der „Unternehmenssteuerreform III“	§ 11	Dok. 1 Dok. 6	Titre 1 Ch. 2, 3  Titre 4 Ch. 3	§§ 32–34		§ 8	§ 16, § 17, § 23 III

\* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum	Thema	BKG	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
3	8. März 2016	<b>Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen</b> - Grundregeln der Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen - neuere Entwicklungen: NFA und Subsidiarität - Bestimmung von Bundeskompetenzen	§ 12		Titre 4 Ch. 4–6  Titre 5 Ch. 2	§§ 37–41	§ 20	§ 6, § 7	§ 19
4	15. März 2016	<b>Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen (Fortsetzung)</b> - Bundeskompetenzen - Arten - Umfang - Wirkung - kantonale Kompetenzen	§ 12	Dok. 2	Titre 4 Ch. 4–6	§§ 37–41	§ 20	§ 6, § 7	§ 20, § 21
5	22. März 2016	<b>Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen (Fortsetzung)</b> - Norm- und Kompetenzkonflikte zwischen Bundesrecht und kantonalem Recht - derogatorische Kraft des Bundesrechts	§ 12	Dok. 3	Titre 4 Ch. 4–6	§§ 37–41	§ 20	§ 6, § 7	§ 22



Nr.	Datum	Thema	BKG	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
6	5. April 2016	<b>Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund</b> – Mitwirkung in der Rechtsetzung – Mitwirkung in der Aussenpolitik	§ 13	Dok. 4 Dok. 5	Titre 6 Ch. 1		§ 22	§ 40	§ 24
7	12. April 2016	<b>Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen</b> – Grundlagen – interkantonale Vereinbarungen – Begriff, Arten, Stellung, Problematik – interkantonale Organe	§ 14	Dok. 7 Dok. 8 Dok. 9	Titre 6 Ch. 5	§ 42, § 43	§ 22	§ 9	§ 23 I, § 25
8	19. April 2016	<b>Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung</b> – Bundesgarantien zugunsten der Kantone – Aufsicht des Bundes über die Kantone – insbesondere: Gewährleistung von Kantonsverfassungen – Konfliktlösung	§ 15	Dok. 10 Dok. 11	Titre 4 Ch. 7  Titre 6 Ch. 6	§ 35, § 36	§ 23	§ 10	§ 18, § 23 II, § 26



Nr.	Datum	Thema	BKG	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
9	26. April 2016	<b>Demokratisches Instrumentarium</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Grundlagen</li><li>- Volksinitiative</li><li>- Grundlagen</li><li>- Gültigkeit</li><li>- Funktionen</li></ul>	§ 24		Titre 3 Ch. 1–4	§ 45	§ 9	§ 21, § 22	§ 48, § 49
10	3. Mai 2016	<b>Demokratisches Instrumentarium</b> (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none"><li>- Referendum</li><li>- These von der „repräsentativen Umbildung des fakultativen Referendums“ (Leonard Neidhart)</li><li>- Nationalratswahlen</li><li>- Wahlsysteme</li></ul>	§ 24	<b>Dok. 13</b>	Titre 3 Ch. 1–4  Titre 5 Ch. 1, 2	§ 45	§ 9	§ 21, § 22, § 33	§ 49, § 59, § 16, § 20 V
11	10. Mai 2016	<b>Politische Rechte</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Stimm- und Wahlrecht</li><li>- Schutz des Stimm- und Wahlrechts</li></ul>	§ 42	<b>Dok. 18</b> <b>Dok. 19</b>	Titre 3 Ch. 3, 4	§ 45	§ 44	§ 21	§§ 48–52



Nr.	Datum	Thema	BKG	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
12	17. Mai 2016	<p><b>Bundesstaatliche Finanzordnung</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Finanzkompetenzen von Bund und Kantonen</li> <li>- Finanzausgleich</li> </ul> <p><b>Staatsleitende Prozesse ausserhalb der Rechtsetzung</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Finanzhaushalt, Budget, Finanzplan</li> <li>- politische Planung</li> <li>- Information</li> <li>- Bewältigung ausserordentlicher Lagen</li> </ul>	<p>§ 16</p> <p>§ 25</p>	<p>Dok. 12</p> <p>Dok. 14</p> <p>Dok. 15</p>	<p>Titre 5</p> <p>Ch. 1, 2</p>	<p>§ 33</p> <p>N 970–973</p>		<p>§ 33</p>	<p>§ 20 V,</p> <p>§ 16 N 20 f.</p>
13	24. Mai 2016	<p><b>Rechtsanwendung</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rechtsanwendung und Normauslegung</li> <li>- Normauslegung</li> <li>- Besonderheiten der Verfassungsauslegung</li> <li>- Aktualisierung oder Auslegung?</li> <li>- Lückenfüllung?</li> </ul> <p><b>Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Grundlagen und Begriffe</li> <li>- mögliche Systeme der Verfassungsgerichtsbarkeit</li> <li>- Normenkontrolle</li> </ul>	<p>§ 26</p> <p>§ 27 I, II</p>	<p>Dok. 16</p>	<p>Titre 6</p> <p>Ch. 2</p>	<p>§ 3</p>		<p>§ 4</p>	<p>§ 4</p>



Nr.	Datum	Thema	BKG	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
14	31. Mai 2016	<b>Rechtsschutz, insbesondere Verfassungsgerichtsbarkeit</b> (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none"><li>- Ausgestaltung der Staats- und Verwaltungsgerichtsbarkeit</li><li>- Rechtsmittelsystem</li><li>- Sachurteilsvoraussetzungen</li><li>- „Massgeblichkeit“ von Bundesgesetzen gemäss Art. 190 BV</li></ul>	§ 27 III–V	Dok. 17	Titre 8 Ch. 1–4	§§ 64–66	§ 37, § 38	§ 28	§§ 8–11