



Herbstsemester 2014

Vorlesung Staatsrecht I (Gruppe 2), Veranstaltungsnummer 130

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: **Prof. Johannes Reich**

I. Allgemeine Informationen

- **Zeit:** Dienstag, 08:00-09:45 Uhr; Freitag, 08:00-09:45 Uhr
 - **Hörsaal:** Aula (KOL-G-201; Hauptgebäude, Rämistrasse 71)
 - **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den Grundlagen des Öffentlichen Rechts und behandelt vier Themenkreise: Grundlagen und Grundbegriffe des Staatsrechts; Verfassungsstaatlichkeit; demokratisch-rechtsstaatliche Staatsorganisation; demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse (Grundlagen und Rechtsetzung).
 - **Konzept, Methode und Aufbau:** Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 28 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Der Ablauf jeder Lektion ist nach folgendem Muster aufgebaut:
 1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
 2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
 3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
 4. **Stoffvermittlung.** Vom U.S.-amerikanischen Universalgelehrten und Politiker BENJAMIN FRANKLIN (* 1706; † 1790) ist folgendes Zitat überliefert: «*Tell me and I forget, teach me and I may remember, involve me and I learn.*» Deshalb wird der Stoff wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht. Gleichzeitig ist es unerlässlich, die im Vorlesungsprogramm (vgl. Ziff. IV) angegebenen Paragraphen des Lehrbuchs und die Dokumente des Begleitbandes vor der entsprechenden Lektion durcharbeiten. Eine interaktive Stoffvermittlung erfordert die Präsenz der Studierenden. Die Vorlesung wird daher nicht als Podcast aufgezeichnet.
 5. **Rekapitulation** als Zusammenfassung der wichtigsten Merkmale.
 6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
 - **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Aus didaktischen Gründen werden auf www.rwi.uzh.ch/jreich > Vorlesungen zwei verschiedene Sets aufgeschaltet:
 - vor der entsprechenden Lektion (spätestens 24 Stunden vor Vorlesungsbeginn) ein Folienset, das aus didaktischen Gründen Lückentext enthält, der während der Vorlesung ergänzt werden kann;
 - nach der entsprechenden Lektion (i.d.R. unmittelbar nach dem Ende der jeweiligen Vorlesung um 10.00 Uhr) ein Folienset mit dem vollständigen, lückenlosen Text.
- Der verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich allein aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).
- **Fragen, Anregungen und Kritik** sind stets willkommen – am besten persönlich unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder in der Pause oder aber per E-Mail an Johannes.Reich@rwi.uzh.ch.



II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER (Hrsg.), Staatsrecht, Zürich/St. Gallen 2011 [erhältlich im Buchhandel; keine Hörscheine] (Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der nachstehenden Ziff. IV, zit. BGK);
 2. der **Begleitband/die Dokumentation «Staatsrecht I»** (zusammengestellt von Giovanni Biaggini, Thomas Gächter und Johannes Reich) enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und ist ab Semesterbeginn im **Studentenladen** Zentrum der Zentralstelle der Studentenschaft (ZSUZ Studentenladen Zentrum) an der Schönberggasse 2 erhältlich. Zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Unterlagen.
- Es wird erwartet, dass sämtliche Studierenden in der Vorlesung individuell Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** haben. Als **Gesetzessammlung** wird Giovanni BIAGGINI/Bernhard EHRENZELLER (Hrsg.), Öffentliches Recht (Studienausgabe), 6. Aufl., Zürich 2013 empfohlen (Hörscheine werden in der ersten Lektion der Vorlesung abgegeben). Alternativ können auch die **amtlichen Ausgaben** verwendet werden. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (WLAN ist im KOL-G-201/Aula vorhanden):
- Deutsch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=de>
 - Französisch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=fr>
 - Italienisch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=it>

III. Empfohlene Literatur zur Ergänzung und Vertiefung

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare verwendet werden. Deren Lektüre wird nicht vorausgesetzt und steht im Ermessen der Studierenden.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern 2013 (AMH)
 - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, Zürich 2007
 - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. [«St. Galler»] Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2014
 - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 8. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2012 (HHK)
 - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich 2013 (HKG)
 - René RHINOW/Markus SCHEFER, Schweizerisches Verfassungsrecht, 2. Aufl., Basel 2009 (RS)
 - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 3. Aufl., Bern 2011 (PT)
 - *in Vorbereitung*: Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel 2015



IV. Vorlesungsprogramm*

Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
1	Dienstag, 16. September 2014	<p>Allgemeine Hinweise zum Modul und zur Vorlesung</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung - administrative Hinweise (Prüfung, Hilfsmittel etc.) - Staatsrecht, Öffentliches Recht und gesamte Rechtsordnung <p>Das Phänomen «Staat» (Einführung)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definition, Idee und Ziele eines föderalistischen Staatsaufbaus - Charakteristiken und Institutionen des Föderalismus schweizerischer Prägung <p>Der moderne Verfassungsstaat (Einführung)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Staatsbegriff 	<p>§ 1</p> <p>§ 2</p>		Titre 4 Ch. 1-2	§ 3	§ 1-4, 22		§ 1, 6 V

* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
2	Freitag, 19. September 2014	Der moderne Verfassungsstaat (Fortsetzung) – Legalität und Legitimität staatlicher Herrschaft – Theorien des Gesellschaftsvertrags – Staatsaufgaben	§ 1 § 2				§ 2, 6-9, 19		§ 1
3	Dienstag, 23. September 2014	Staatsformen – «klassische» Herrschaftsformen – Herrschaftsform und Regierungsform – Demokratie – Was ist «Demokratie»? – Demokratietheorien – Demokratie und Rechtsstaatlichkeit	§ 3		Titre 3 Ch. 1	§ 4	§ 9	§ 21, 26	§ 6 II
4	Freitag, 26. September 2014	Die Schweiz in der internationalen Gemeinschaft – Was ist «Internationalisierung», was ist «Globalisierung»? – Internationalisierung und nationale Souveränität – Internationale Organisationen – Europäische Menschenrechtskonvention – Neutralität und Neutralitätspolitik	§ 4		Titre 1 Ch. 4	§ 5		§ 37	



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
5	Dienstag, 30. September 2014	Staat – Recht – Gerechtigkeit Der Staat im Spektrum der Wissenschaften – Recht und Gerechtigkeit – Naturrecht und Rechtspositivismus – Radbruch`sche Formel und «Mauerschützen-Urteil» – (direkte) Demokratie und Menschenrechte – Tyrannei der Mehrheit? – Demokratie als Hüterin der Menschenrechte?	§ 5 § 6	Dok. 1			§ 5		§ 1
6	Freitag, 3. Oktober 2014	Verfassungsstaatlichkeit: Grundfragen und Herausforderungen – Begriff der Verfassung – Verfassung und Positivität des Rechts – Rigidität von Verfassungen – Funktion von Verfassungen – Verfassungsbildung	§ 7	Dok. 2	Titre 6 Ch. 2		§ 10-14	§ 1	§ 3
7	Dienstag, 7. Oktober 2014	Die Bundesverfassung – Überblick: Geschichte der Bundesverfassung und deren Relevanz für die Auslegung	§ 8	Dok. 2 Dok. 3	Titre 6 Ch. 2	§ 1, 2, 4		§ 1-4	§ 5, 6



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
		<ul style="list-style-type: none">- Kennzeichen und Strukturprinzipien der schweizerischen Verfassungsstaatlichkeit- «Nachführung» der Bundesverfassung und deren Relevanz							
8	Freitag, 10. Oktober 2014	Die Verfassung im Normgefüge <ul style="list-style-type: none">- Normenhierarchie um Landesrecht- Bundesverfassung, Normenhierarchie und Bundesstaatlichkeit- Durchsetzung der Normenhierarchie- Völkerrecht: Charakteristiken, Rechtsquellen, innerstaatliche Geltung	§ 9		Titre 6 Ch. 2	§ 1		§ 5	§ 8
9	Dienstag, 14. Oktober 2014	Die Verfassung im Normgefüge (Fortsetzung) <ul style="list-style-type: none">- Staatsvertragsrecht<ul style="list-style-type: none">- Grundlagen- Zustandekommen- Auslegung- Völkergewohnheitsrecht- Zwingende Bestimmungen des Völkerrechts	§ 9		Titre 6 Ch. 1	§ 63		§ 38	§ 9



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
10	Freitag, 17. Oktober 2014	Die Verfassung im Normgefüge (Fortsetzung) – Normkonflikte zwischen Landesrecht und Völkerrecht und deren Vermeidung – Hierarchie: Landesrecht und Völkerrecht anhand von Fallbeispielen – Rechtsprechung: geklärte und strittige Fragen	§ 9		Titre 6 Ch. 1	§ 63		§ 38	§ 9
11	Dienstag, 21. Oktober 2014	Demokratisch-rechtsstaatliche Staatsorganisation: Grundfragen und Herausforderungen – Gewaltenteilung – Regierungsformen	§ 17	Dok. 4	Titre 7 Ch. 1	§ 46, 47	§ 24-27	§ 23	§ 27
12	Freitag, 24. Oktober 2014	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Stellung und Funktion – Bundesversammlung als «oberste Gewalt im Bund» – Wahl, Zusammensetzung, Unvereinbarkeiten	§ 18	Dok. 5	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48-54	§ 28-31	§ 24	§ 30-32
13	Dienstag, 28. Oktober 2014	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Aufgaben und Zuständigkeiten	§ 18	Dok. 3 Dok. 6	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48-54	§ 28-31	§ 24	§ 33, 34



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
		<ul style="list-style-type: none"> - Voraussetzungen der Begründung von Zuständigkeiten - Übersicht - Zuständigkeiten im Einzelnen 		Dok. 8					
14	Freitag, 31. Oktober 2014	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Verfahrensgrundsätze, Handlungsinstrumente und Rechtsstellung <ul style="list-style-type: none"> - Grundsätze des parlamentarischen Verfahrens - Handlungsinstrumente - Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesversammlung 	§ 18	Dok. 13	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48-54	§ 28-31	§ 24	§ 35
15	Dienstag, 4. November 2014	Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Stellung, Wahl, Organisation und Verfahren <ul style="list-style-type: none"> - Stellung und Aufgaben - Zusammensetzung und Wahl - Aufgaben und Instrumente 	§ 19	Dok. 7	Titre 1 Ch. 1 VI	§ 48-54	§ 32	§ 25	§ 36-38
16	Freitag, 7. November 2014	Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Zuständigkeiten und Reformbedarf <ul style="list-style-type: none"> - Aufgaben - Einbindung und Kontrollen - Reform 	§ 19	Dok. 7	Titre 1 Ch. 1 VI	§ 55, 56	§ 32	§ 25	§ 39 I-VII



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
17	Dienstag, 11. November 2014	Die öffentliche Verwaltung im Staatsgefüge – Stellung und Aufgaben – Organisation – Kontrolle – Eigenständigkeit und Einfluss	§ 20		Titre 1 Ch. 1 VI	§ 57	§ 33	§ 25	§ 39 VIII
18	Freitag, 14. November 2014	Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden – Stellung und Funktion – Richterwahlen – richterliche Unabhängigkeit	§ 21		Titre 1 Ch. 1 VII	§ 58, 59	§ 34-39	§ 29	§ 40-43
19	Dienstag, 18. November 2014	Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden – Aufgaben und Zuständigkeiten – Organisation und Verfahren – Rechtsstellung – Justizaufsicht	§ 21	Dok. 10	Titre 1 Ch. 1 VII	§ 58, 59	§ 34-39	§ 29	§ 40-43
20	Freitag, 21. November 2014	Demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse: Grundfragen und Herausforderungen – Handlungsformen – Rechtsetzungsbefugnisse – Gesetzesdelegation	§ 22		Titre 6 Ch. 3			§ 27 I-III	



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
21	Dienstag, 25. November 2014	Rechtsetzung (Bundesgesetzgebung: Vorverfahren) – Rechtsetzungsverfahren – Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 I/II	Dok. 14	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
22	Freitag, 28. November 2014	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 II	Dok. 15	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
23	Dienstag, 2. Dezember 2014	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 II	Dok. 13 Dok. 14	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
24	Freitag, 5. Dezember 2014	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Verfassungsgebung	§ 23 III	Dok. 15 Dok. 16	Titre 6 Ch. 2	§ 60		§ 27 IV	§ 44
25	Dienstag, 9. Dezember 2014	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Verfassungsgebung	§ 23 III	Dok. 15 Dok. 16	Titre 6 Ch. 2	§ 60		§ 27 IV	§ 44
26	Freitag, 12. Dezember 2014	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Verordnungsgebung	§ 23 IV	Dok. 17	Titre 6 Ch. 4	§ 62		§ 27 IV	§ 46
27	Dienstag, 16. Dezember 2014	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Abschluss völkerrechtlicher Verträge	§ 23 V	Dok. 17	Titre 6 Ch. 1	§ 62		§ 27 IV	§ 47



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
28	Freitag, 19. Dezember 2014	Zusammenfassung und Besprechung von Fragen zum gesamten Stoff [Fragen bitte bis zum 16. Dezember 2014 einreichen an Johannes.Reich@rwi.uzh.ch]							