



Herbstsemester 2015

Vorlesung Staatsrecht I (Gruppe 2), Veranstaltungsnummer 132

Bestandteil des zweisemestrigen Moduls «Öffentliches Recht I» der Assessmentstufe (RVO 2013; 15 ECTS-Punkte)

Dozent: **Prof. Johannes Reich**

I. Allgemeine Informationen

- **Zeit:** Dienstag, 08:00–09:45 Uhr; Freitag, 08:00–09:45 Uhr
 - **Hörsaal:** Aula (KOL-G-201; Hauptgebäude, Rämistrasse 71)
 - **Inhalt:** Die Vorlesung widmet sich den Grundlagen des Öffentlichen Rechts und behandelt vier Themenkreise: Grundlagen und Grundbegriffe des Staatsrechts; Verfassungsstaatlichkeit; demokratisch-rechtsstaatliche Staatsorganisation; demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse (Grundlagen und Rechtsetzung).
 - **Konzept, Methode und Aufbau:** Die Vorlesung beruht auf dem Konzept des Selbststudiums. Es wird erwartet, dass die Teilnehmenden die im Vorlesungsprogramm (vgl. Ziff. IV) angegebenen Abschnitte aus dem Lehrbuch und dem Begleitband (vgl. Ziff. II) vor der jeweiligen Lektion durcharbeiten. Die Vorlesung dient der problemorientierten Erarbeitung, Veranschaulichung und Vertiefung des Stoffes. Die Lehrveranstaltung ist in 28 Lektionen (Doppelstunden) aufgeteilt. Die einzelnen Lektionen sind nach folgendem Muster aufgebaut:
 1. **Repetitionsfragen:** Auffrischung des Stoffes der vorangehenden Lektion.
 2. **Lernziele** zur besseren Orientierung der Teilnehmenden während der Vorlesung.
 3. **Programm** als «Wegweiser» durch die einzelne Lektion.
 4. **Stoffvermittlung.** Vom U.S.-amerikanischen Universalgelehrten und Politiker BENJAMIN FRANKLIN (* 1706; † 1790) ist folgendes Zitat überliefert: «*Tell me and I forget, teach me and I may remember, involve me and I learn.*» Deshalb wird der Stoff wo immer möglich anhand konkreter Entscheide von Gerichts- und Verwaltungsbehörden und mit Seitenblicken auf aktuelle politische Ereignisse aufgearbeitet und vermittelt. Aktive Teilnahme ist erwünscht. Eine interaktive Stoffvermittlung erfordert die Präsenz der Studierenden. Die Vorlesung wird daher in der Regel nicht als Podcast aufgezeichnet.
 5. **Rekapitulation** als Zusammenfassung der wichtigsten Merkpunkte.
 6. **Ausblick** auf die nächste Lektion für die individuelle Vorbereitung.
 - **Powerpoint-Präsentationen** unterstützen die Vermittlung des Stoffes visuell. Aus didaktischen Gründen werden auf www.rwi.uzh.ch/jreich > Vorlesungen zwei verschiedene Sets aufgeschaltet:
 - vor der entsprechenden Lektion ein Folienset, das aus didaktischen Gründen Lückentext enthält, der während der Vorlesung ergänzt werden kann (aber nicht ergänzt werden muss);
 - nach der entsprechenden Lektion (i.d.R. unmittelbar nach dem Ende der jeweiligen Vorlesung um 10.00 Uhr) ein Folienset mit dem vollständigen, lückenlosen Text.
- Der verbindliche Lerninhalt der Lehrveranstaltung ergibt sich allein aus der Pflichtlektüre (Lehrbuch und Dokumentation; vgl. Ziff. II).
- **Fragen, Anregungen und Kritik** sind stets willkommen – am besten persönlich unmittelbar vor oder nach der Vorlesung oder in der Pause oder aber per E-Mail an Johannes.Reich@rwi.uzh.ch.



II. Unterlagen

– **Pflichtlektüre** sind:

1. das **Lehrbuch** Giovanni BIAGGINI/Thomas GÄCHTER/Regina KIENER (Hrsg.), Staatsrecht, **2.** Aufl., Zürich/St. Gallen **2015** [erhältlich im Buchhandel; keine Hörscheine] (Abschnitte gemäss Vorlesungsprogramm in der nachstehenden Ziff. IV, zit. BGK);
2. der **Begleitband** (Reader) «**Staatsrecht I**» (zusammengestellt von Giovanni Biaggini, Andreas Glaser und Johannes Reich) enthält zusätzliche Unterrichtsmaterialien und steht als pdf-Dokument zum Download bereit

(<http://www.rwi.uzh.ch/lehreforschung/alphabetisch/jreich/lv.html>). Zu studieren sind jeweils die im Vorlesungsprogramm (Ziff. IV) angegebenen Unterlagen.

- Es wird erwartet, dass sämtliche Teilnehmenden in der Vorlesung individuell Zugriff auf die relevanten **Rechtsnormen** haben. Als **Gesetzessammlung** wird Giovanni BIAGGINI/Bernhard EHRENZELLER (Hrsg.), Öffentliches Recht (Studienausgabe), 7. Aufl., Zürich 2015 empfohlen (Hörscheine werden in der ersten Lektion der Vorlesung abgegeben). Alternativ können auch die **amtlichen Ausgaben** verwendet werden. Online kann auf die **Systematische Sammlung des Bundesrechts** zugegriffen werden (WLAN ist im KOL-G-201/Aula vorhanden):

- Deutsch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=de>
- Französisch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=fr>
- Italienisch: <http://www.admin.ch/bundesrecht/00566/index.html?lang=it>

III. Literatur zur Ergänzung und Vertiefung (Auswahl)

- Zur Vertiefung von Einzelfragen können weitere Lehrbücher oder Kommentare verwendet werden. Deren Lektüre wird nicht vorausgesetzt und steht im Ermessen der Studierenden.
- Andreas AUER/Giorgio MALINVERNI/Michel HOTTELLIER, Droit constitutionnel suisse Volume I, 3. Aufl., Bern 2013 (AMH)
 - Giovanni BIAGGINI, BV. Kommentar, Zürich 2007
 - Bernhard EHRENZELLER/Benjamin SCHINDLER/Rainer J. SCHWEIZER/Klaus A. VALLENDER (Hrsg.), Die schweizerische Bundesverfassung. [«St. Galler»] Kommentar, 2 Bände, 3. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2014
 - Ulrich HÄFELIN/Walter HALLER/Helen KELLER, Schweizerisches Bundesstaatsrecht, 8. Aufl., Zürich/Basel/Genf 2012 (HHK)
 - Walter HALLER/Alfred KÖLZ/Thomas GÄCHTER, Allgemeines Staatsrecht, 5. Aufl., Baden-Baden/Zürich 2013 (HKG)
 - René RHINOW/Markus SCHEFER, Schweizerisches Verfassungsrecht, 2. Aufl., Basel 2009 (RS)
 - Pierre TSCHANNEN, Staatsrecht der Schweizerischen Eidgenossenschaft, 3. Aufl., Bern 2011 (PT)
 - Bernhard WALDMANN/Eva Maria BELSER/Astrid EPINEY (Hrsg.), Basler Kommentar. Bundesverfassung, Basel 2015



IV. Vorlesungsprogramm*

Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
1	Dienstag, 15. September 2015	<p>Allgemeine Hinweise zum Modul und zur Vorlesung</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inhalt, Ziele und Gestaltung der Vorlesung - administrative Hinweise (Prüfung, Hilfsmittel etc.) - Staatsrecht, Öffentliches Recht und gesamte Rechtsordnung <p>Das Phänomen «Staat» (Einführung)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Definition, Idee und Ziele eines föderalistischen Staatsaufbaus - Charakteristiken und Institutionen des Föderalismus schweizerischer Prägung <p>Der moderne Verfassungsstaat (Einführung)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Staatsbegriff 	§ 1 § 2		Titre 4 Ch. 1–2	§ 3	§ 1–4, 22		§ 1, 6 V

* Kurzfristige Programmänderungen gemäss Ankündigung in der Vorlesung bleiben vorbehalten.



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
2	Freitag, 18. September 2015	Der moderne Verfassungsstaat (Fortsetzung) - Legalität und Legitimität staatlicher Herrschaft - Theorien des Gesellschaftsvertrags - Staatsaufgaben	§ 1 § 2				§ 2, 6–9, 19		§ 1
3	Dienstag, 22. September 2015	Demokratie - «klassische» Herrschaftsformen - Herrschaftsform und Regierungsform - Demokratie - Was ist «Demokratie»? - Demokratietheorien - Demokratie und Rechtsstaatlichkeit	§ 3		Titre 3 Ch. 1	§ 4	§ 9	§ 21, 26	§ 6 II
4	Freitag, 25. September 2015	Die Schweiz in der internationalen Gemeinschaft - Was ist «Internationalisierung», was ist «Globalisierung»? - Internationalisierung und nationale Souveränität - Internationale Organisationen - Europäische Menschenrechtskonvention - Neutralität und Neutralitätspolitik	§ 4		Titre 1 Ch. 4	§ 5		§ 37	



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
5	Dienstag, 29. September 2015	Staat – Recht – Gerechtigkeit Der Staat im Spektrum der Wissenschaften – Recht und Gerechtigkeit – Naturrecht und Rechtspositivismus – Radbuch`sche Formel und «Mauerschützen»-Urteil – (direkte) Demokratie und Menschenrechte – Tyrannei der Mehrheit? – Demokratie als Hüterin der Menschenrechte?	§ 5 § 6	Dok. 1			§ 5		§ 1
6	Freitag, 2. Oktober 2015	Grundfragen der Verfassungsstaatlichkeit – Begriff der Verfassung – Verfassung und Positivität des Rechts – Rigidität von Verfassungen – Funktion von Verfassungen – Verfassungsfortbildung	§ 7	Dok. 2	Titre 6 Ch. 2		§ 10–14	§ 1	§ 3



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
7	Dienstag, 6. Oktober 2015	Die Bundesverfassung - Überblick: Geschichte der Bundesverfassung und deren Relevanz für die Auslegung - Kennzeichen und Strukturprinzipien der schweizerischen Verfassungsstaatlichkeit - «Nachführung» der Bundesverfassung und deren Relevanz	§ 8	Dok. 3	Titre 6 Ch. 2	§ 1, 2, 4		§ 1–4	§ 5, 6
8	Freitag, 9. Oktober 2015	Die Verfassung im Normgefüge - Normenhierarchie um Landesrecht - Bundesverfassung, Normenhierarchie und Bundesstaatlichkeit - Durchsetzung der Normenhierarchie - Völkerrecht: Charakteristiken, Rechtsquellen, innerstaatliche Geltung	§ 9		Titre 6 Ch. 2	§ 1		§ 5	§ 8



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
9	Dienstag, 13. Oktober 2015	Die Verfassung im Normgefüge (Fortsetzung) - Staatsvertragsrecht - Grundlagen - Zustandekommen - Auslegung - Völkergewohnheitsrecht - zwingende Bestimmungen des Völkerrechts	§ 9		Titre 6 Ch. 1	§ 63		§ 38	§ 9
10	Freitag, 16. Oktober 2015	Die Verfassung im Normgefüge (Fortsetzung) - Normkonflikte zwischen Landesrecht und Völkerrecht und deren Vermeidung - Hierarchie: Landesrecht und Völkerrecht anhand von Fallbeispielen - Rechtsprechung: geklärte und strittige Fragen	§ 9		Titre 6 Ch. 1	§ 63		§ 38	§ 9
11	Dienstag, 20. Oktober 2015	Gewaltenteilung im Verfassungsstaat - Gewaltenteilung - Regierungsformen	§ 17	Dok. 4	Titre 7 Ch. 1	§ 46, 47	§ 24–27	§ 23	§ 27



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
12	Freitag, 23. Oktober 2015	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Stellung und Funktion - Bundesversammlung als «oberste Gewalt im Bund» - Wahl, Zusammensetzung, Unvereinbarkeiten	§ 18	Dok. 6	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48–54	§ 28–31	§ 24	§ 30–32
13	Dienstag, 27. Oktober 2015	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Aufgaben und Zuständigkeiten - Voraussetzungen der Begründung von Zuständigkeiten - Übersicht - Zuständigkeiten im Einzelnen	§ 18	Dok. 2 Dok. 7 Dok. 9	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48–54	§ 28–31	§ 24	§ 33, 34
14	Freitag, 30. Oktober 2015	Die Bundesversammlung als Parlament des Bundes: Verfahrensgrundsätze, Handlungsinstrumente und Rechtsstellung - Grundsätze des parlamentarischen Verfahrens - Handlungsinstrumente - Rechtsstellung der Mitglieder der Bundesversammlung	§ 18	Dok. 13	Titre 1 Ch. 1 V	§ 48–54	§ 28–31	§ 24	§ 35



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
15	Dienstag, 3. November 2015	Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Stellung, Wahl, Organisation und Verfahren - Stellung und Aufgaben - Zusammensetzung und Wahl - Aufgaben und Instrumente	§ 19	Dok. 8	Titre 1 Ch. 1 VI	§ 48–54	§ 32	§ 25	§ 36–38
16	Freitag, 6. November 2015	Der Bundesrat als Regierung des Bundes: Zuständigkeiten und Reformbedarf - Aufgaben - Einbindung und Kontrollen - Reform	§ 19	Dok. 8	Titre 1 Ch. 1 VI	§ 55, 56	§ 32	§ 25	§ 39 I–VII
17	Dienstag, 10. November 2015	Die öffentliche Verwaltung im Staatsgefüge - Stellung und Aufgaben - Organisation - Kontrolle - Eigenständigkeit und Einfluss	§ 20		Titre 1 Ch. 1 VI	§ 57	§ 33	§ 25	§ 39 VIII
18	Freitag, 13. November 2015	Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden - Stellung und Funktion - Richterwahlen - richterliche Unabhängigkeit	§ 21		Titre 1 Ch. 1 VII	§ 58, 59	§ 34–39	§ 29	§ 40–43



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
19	Dienstag, 17. November 2015	Das Bundesgericht und weitere richterliche Behörden - Aufgaben und Zuständigkeiten - Organisation und Verfahren - Rechtsstellung - Justizaufsicht	§ 21	Dok. 10 Dok. 11	Titre 1 Ch. 1 VII	§ 58, 59	§ 34–39	§ 29	§ 40–43
20	Freitag, 20. November 2015	Demokratisch-rechtsstaatliche Prozesse: Grundfragen und Herausforderungen - Handlungsformen - Rechtsetzungsbefugnisse - Gesetzesdelegation	§ 22	Dok. 12	Titre 6 Ch. 3			§ 27 I–III	
21	Dienstag, 24. November 2015	Rechtsetzung (Bundesgesetzgebung: Vorverfahren) - Rechtsetzungsverfahren - Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 I/II	Dok. 14	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
22	Freitag, 27. November 2015	Rechtsetzung (Fortsetzung) - Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 II	Dok. 15	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45



Nr.	Datum	Thema	BGK	Begleitband	AMH	HHK	HKG	RS	PT
23	Dienstag, 1. Dezember 2015	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Bundesgesetzgebung	§ 23 II	Dok. 13 Dok. 14	Titre 6 Ch. 3	§ 61		§ 27 IV	§ 45
24	Freitag, 4. Dezember 2015	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Verfassungsgebung	§ 23 III	Dok. 15	Titre 6 Ch. 2	§ 60		§ 27 IV	§ 44
25	Dienstag, 8. Dezember 2015	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Verfassungsgebung	§ 23 III	Dok. 16	Titre 6 Ch. 2	§ 60		§ 27 IV	§ 44
26	Freitag, 11. Dezember 2015	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Verfahren der Verordnungsgebung	§ 23 IV	Dok. 17	Titre 6 Ch. 4	§ 62		§ 27 IV	§ 46
27	Dienstag, 15. Dezember 2015	Rechtsetzung (Fortsetzung) – Abschluss völkerrechtlicher Verträge	§ 23 V	Dok. 17	Titre 6 Ch. 1	§ 62		§ 27 IV	§ 47
28	Freitag, 18. Dezember 2015	Zusammenfassung und Besprechung von Fragen zum gesamten Stoff [Fragen bitte bis zum 15. Dezember 2015 einreichen an Johannes.Reich@rwi.uzh.ch]							