

.....
Bundesstaatlichkeit
(Grundlagen)



Staatsrecht II
Vorlesung vom 16. März 2010

Frühjahrssemester 2010
Prof. Christine Kaufmann

.....

Einheitsstaat (1/2)

- **Heutige Einheitsstaaten**
 - Meiste Staaten der Welt
 - Beispiele: Frankreich, Italien, Spanien, China
- **Wesensmerkmale**
 - Eine einzige Staatsgewalt über ein einheitlich verwaltetes Staatsgebiet
 - Staat als „unteilbare Einheit“

2

Einheitsstaat (2/2)

- **Grösster Vorteil**
 - Gleiche Stimmkraft für alle Stimmberechtigten
- **Grösster Nachteil**
 - Gewisse Anfälligkeit für totalitäre Tendenzen
- **Heutige Umsetzung**
 - Die meisten Einheitsstaaten sind keine „reinen“ Einheitsstaaten
 - Sondern dezentralisierte Einheitsstaaten

3

Heutige Bundesstaaten

- **Europa: Schweiz, Deutschland, Österreich, Belgien, Bosnien und Herzegowina**
- **Amerika: USA, Kanada, Brasilien, Argentinien, Mexiko, Venezuela**
- **Übrige Welt: Australien, Indien, Nigeria sowie 8 weitere**

4

Bundesstaat: Theoretische Grundlagen

- **Federalist Papers**
- **Thesen zur Souveränität von Bund und Gliedstaaten**
 - Lehre von der geteilten Souveränität
 - Nur der Bund ist souverän; die Gliedstaaten sind „nichtsouveräne Staaten“
 - Nur der Bund ist souverän; die Gliedstaaten sind keine Staaten, sondern Selbstverwaltungskörper
 - Lehre vom dreigliedrigen Bundesstaat
 - Neuere funktionale Konzeptionen

5

Staatenbund/Bundesstaat/Einheitsstaat (1/4)

- **Charakteristik**
 - Staatenbund: Bund souveräner Staaten
 - Bundesstaat: Souveräner Staat, der aus Gliedstaaten besteht
 - Einheitsstaat: Souveräner Einzelstaat
- **Souveränität**
 - Staatenbund: Staaten
 - Bundesstaat: Bund („Eidgenossenschaft“)
 - Einheitsstaat: Staat

6

Staatenbund/Bundesstaat/Einheitsstaat (2/4)

- **Rechtsgrundlage**

- Staatenbund: Völkerrechtlicher Vertrag
- Bundesstaat: Bundesverfassung
- Einheitsstaat: Verfassung

- **Legislative**

- Staatenbund: Weisungsgebundene Abgeordnete der Staaten
- Bundesstaat: Zweikammerparlament
- Einheitsstaat: Zweite Kammer des Parlaments als Repräsentantin der Provinzen

7

Staatenbund/Bundesstaat/Einheitsstaat (3/4)

- **Kompetenzkompetenz**

- Staatenbund: Beteiligte Staaten
- Bundesstaat: Bund
- Einheitsstaat: Zentralstaat

- **Rechtsetzunggebung**

- Staatenbund: Keine oder nur schwache Gesetzgebungskompetenzen
- Bundesstaat: Bundesrecht bricht Recht der Gliedstaaten
- Einheitsstaat: Einheitliche Rechtsordnung

8

Staatenbund/Bundesstaat/Einheitsstaat (4/4)

- **Auswärtige Gewalt**

- Staatenbund: Bleibt i.d. R. bei den beteiligten Staaten
- Bundesstaat: Bund
- Einheitsstaat: Zentralstaat

9

Bundesstaat: Gründe für Schaffung

- **Zusammenschluss bestehender Staaten**
- **Sehr grosse Staaten**
- **Militärische/aussenpolitische Gründe**
- **Gewährung von Autonomierechten an Minderheiten und/oder verschiedene Kulturen**
- **Grössere „Immunität“ des Staates vor dem Totalitarismus**

10

Bundesstaat: Voraussetzungen

- **Gleichgewicht zwischen den Gliedstaaten**
 - Keine Vormachtstellung eines einzelnen Gliedstaates
 - Grosse Zahl von Gliedstaaten hat positive Wirkung
- **Minimale Homogenität der Verfassungen von Bund und Gliedstaaten**
 - „Gemeinsamer Nenner“
 - Konventionelle Vereinbarkeit

11

Bundesstaat: Vollzug von Bundesrecht

- **Europäischer „Vollzugsföderalismus“**
 - Bundesrecht wird weitgehend von den Gliedstaaten vollzogen
- **Dezentraler Bundesvollzug in den USA**
 - Theorie: Bundesrecht wird nur vom Bund vollzogen
 - Heutige Praxis: Vollzugskooperation
 - Gliedstaaten helfen freiwillig beim Vollzug von Bundesrecht
 - Dafür werden sie finanziell entschädigt

12

Föderalismus (1/2)

- **Begriff**
 - Politisches Ordnungsprinzip, das eine gewisse Einheit mit einer gewissen Vielfältigkeit verbindet
 - Gegensatz: Zentralismus (= Unitarismus)
- **Subsidiaritätsprinzip**
 - „Grundgedanke“ des Föderalismus
 - Bedeutung: Der Bund soll nur tun, was die Gliedstaaten nicht selbst können
 - Verankerung in BV 5a und 43a

13

Föderalismus (2/2)

- **Föderalismus als „vertikale Gewaltenteilung“**
- **Verhältnis zur Demokratie**
- **Rolle der Gemeinden?**

14

Föderalismus: Neuere Entwicklungen

- **Kompetenzverlagerung hin zum Bund**
- **„Vollzugsföderalismus“**
- **„Kooperativer Föderalismus“**
- **Regionalismus**
- **Relativierung durch internationale Rechtsvereinheitlichung**
- **Nennen Sie zu jeder Kategorie ein konkretes Beispiel**

15

Bundesstaatliche Treuepflicht

- **Begriff**
 - Gegenseitige Rücksichtnahme von Bund und Kantonen bei der Ausübung der Kompetenzen
- **Deutschland**
 - Bundesverfassungsgericht: Pflicht zu „Bundestreue“
 - Zentralisierende Wirkung
- **Schweiz**
 - Regelung im (relativ unbestimmten) BV 44
 - H/K/G: Treuepflicht ist primär Rechtsmissbrauchsverbot
 - Umstritten, ob noch weitere Rechtswirkungen

16

Änderungen des Staatsgebietes (1/2)

- **Innere Bestandesänderungen**
 - Begriff
 - Grenzen der Gliedstaaten ändern
 - Nicht aber die Aussengrenzen des Bundes
 - Regelung in der Schweiz
 - Siehe BV 53
 - Demokratische Legitimation je nach Wichtigkeit

17

Änderungen des Staatsgebietes (2/2)

- **Äussere Bestandesänderungen**
 - Begriff
 - Aussengrenzen des Bundes ändern sich
 - Sezession eines Gebietes oder Hinzutreten eines neuen Gebietes
 - Regelung in der Schweiz
 - Keine Regelung in der BV
 - Äussere Bestandesänderungen unterstehen dem Völkerrecht

18