



# Die Bilateralen Verträge



Übungen im Europarecht  
Fall 1 vom 19. September 2008

Herbstsemester 2008  
Prof. Christine Kaufmann



## Vorgehen

- **Welche Elemente im Sachverhalt sind relevant?**
- **Welche Rechtsfragen sind tangiert? (Problemliste)**
- **Wie können die sich stellenden Fragen systematisch gelöst werden (Aufbau)?**
- **Lösung des Falls**

2

## Frage 1: Ruhegehälter

- **Rechtliche Überlegungen**
  - Kein Doppelbesteuerungsabkommen mit der EU
  - Doppelte Besteuerung von pensionierten EU-Beamten, die in der Schweiz leben
    - In der EU mit einer Quellensteuer auf Pension
    - In der Schweiz mit der Einkommenssteuer auf Pension
- **Praktische Relevanz?**
  - Betroffen sind ca. 50 Personen
  - Ehemalige Beamte der EU-Institutionen
  - Gibt es weitere, ähnlich gelagerte Fälle?

3

## Verhandlungstaktische Überlegungen

- **Relevanz für die Schweiz**
  - Steuersubstrat der 50 betroffenen Personen?
  - Was wären die Folgen bei Entgegenkommen?
- **Auswirkungen für die Verhandlungstaktik**
  - Ist ein Entgegenkommen gegenüber den Forderungen der EU denkbar?
  - Könnte ein Entgegenkommen in dieser Frage bei anderen, für die Schweiz wichtigeren Themen nützlich sein?

4

## Die Dossiers der „Bilateralen II“ (1/2)

- **Schengen**
  - Aufhebung der Grenzkontrollen, Verstärkung der Kontrolle der Aussengrenzen
  - Zusammenarbeit im Kampf gegen die Kriminalität
- **Dublin**
  - Zuständigkeitsregeln und Fingerabdrucksdatenbank zur Verhinderung von mehrfachen Asylgesuchen
- **Zinsbesteuerung**
  - Schweiz erhebt zugunsten der EU einen Steuerrückbehalt auf Zinserträgen natürlicher Personen mit Steuersitz in der EU
  - Auhebung der Quellenbesteuerung von bestimmten grenzüberschreitenden Zahlungen zwischen verbundenen Unternehmen.

5

## Die Dossiers der „Bilateralen II“ (2/2)

- **Betrugsbekämpfung**
  - Ausbau der Zusammenarbeit gegen Schmuggel und andere Deliktformen im indirekten Steuerbereich, bei Subventionen sowie beim öffentlichen Beschaffungswesen
- **Landwirtschaftliche Verarbeitungsprodukte**
  - Abbau von Zöllen und Exportsubventionen für Nahrungsmittel
- **Umwelt**
  - Schweiz als Mitglied der Europäischen Umweltagentur
- **Statistik**
- **MEDIA Programm**
  - Zugang zu EU-Förderprogramm für schweizer Filmschaffende
- **Bildung**
  - Beteiligung der Schweiz am EU-Bildungsprogramm 2007-13

6

## Frage 2: Kroatien

- **Geltungsbereich der Bilateralen Verträge**
  - Vertragsparteien massgebend
  - EG ⇒ Abkommen gilt auch für neue Mitglieder (Normalfall)
  - EG und Mitgliedstaaten
    - Gemischte Verträge ⇒ neue Verhandlungen sind notwendig
    - Bsp.: Personenfreizügigkeit, Betrugsbekämpfung
  - Spezialfälle
    - EG und EAG ⇒ Abkommen gilt auch für neue Mitglieder: Forschung
    - EG und EU ⇒ Abkommen gilt auch für neue Mitglieder: Schengen
- **Gemischte Verträge**
  - Neue Verhandlungen
  - Ratifikation durch Mitgliedstaaten

7

## Umstrittene Dossiers?

- **Wirtschaftliche Beziehungen Kroatien/Schweiz?**
- **Erfahrungen der EU mit bisheriger Osterweiterung?**
- **Erfahrungsgemäss heikle Themen**
  - Landwirtschaft
  - Personenfreizügigkeit
- **Voraussetzungen/Geltungsbereich PF**
  - Gültiger Arbeitsvertrag oder
  - selbständige Erwerbstätigkeit oder
  - genügende finanzielle Mittel

8

## Abkommen über Personenfreizügigkeit

- **Teil der Bilateralen Verträge I**
- **Gemischter Vertrag**
  - EU
    - EG und Mitgliedstaaten sind Vertragsparteien.
    - Alle EU-Mitgliedstaaten müssen dem modifizierten Vertrag zustimmen.
  - Schweiz
    - Bundesrat im Namen der Schweiz. Eidgenossenschaft
    - Staatsvertragsreferendum

9

## Die Bilateralen Verträge I

- **Personenfreizügigkeit**
- **Landwirtschaft**
- **Landverkehr**
- **Luftverkehr**
- **Öffentliches Beschaffungswesen**
- **Forschung**
- **Technische Handelshemmnisse**

10

## Frage 3: Importbeschränkungen

- **Themen**
  - Warenverkehr
  - Handelsbeschränkungen
- **Anwendbares Recht?**
  - GATT?
  - Freihandelsabkommen (FHA) von 1972?
- **Art. 13 FHA**
  - Verbot der Importkontingentierung
  - Geltungsbereich des FHA?
  - Ausnahmen?
- **Fazit**

11